

Informatiebrief

Aan:	gemeenteraad
Van:	college van burgemeester en wethouders
Zaaknummer:	Z/26/401977
Documentnummer:	DOC-261202517
Portefeuillehouder:	wethouder A.D. van der Wulp
Team:	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)
Datum vaststelling college:	7 juli 2026
Vertrouwelijk:	Nee
Fase BOB-cyclus:	besluitvormend

Onderwerp

Raadsinformatiebrief over het besluit omgevingsvergunning betonupcyclinginstallatie 's-Gravendeel

Aanvraag omgevingsvergunning Betonupcyclinginstallatie

We ontvingen een aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een betonupcyclinginstallatie aan de Havenweg 1 in 's-Gravendeel. De aanvrager heeft het plan een installatie op het perceel te plaatsen om hoogwaardige betonupcycling mogelijk te maken. De installatie krijgt een hoogte van 30 meter. Deze hoogte staat het omgevingsplan niet toe. De maximale hoogte voor bouwwerken, die geen gebouw zijn, is namelijk 20 meter. Om mee te kunnen werken aan het bouwplan moeten wij daarom afwijken van het omgevingsplan.

Daarover heeft u raadvragen gesteld en hierover hebben we u in februari met een informatiebrief op de hoogte gebracht. In de beeldvormende raadsvergadering van 3 februari heeft de aanvrager, Everox - Dura Vermeer, u een presentatie gegeven over de betonupcyclinginstallatie en de activiteiten. U heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om uw vragen te stellen. Wij zegden u toe u weer te informeren op het moment dat de besluitvorming plaatsvindt. Dat is nu het geval en met deze brief informeren wij u daarover.

Andere vergunningen: Activiteiten water, Natura 2000 en milieu

Naast de omgevingsvergunning die wij als gemeente behandelden (Bopa), zijn ook de volgende vergunningen vereist voor ingebruikname van de installatie:

- De provincie verleende eerder al een omgevingsvergunning voor de technische activiteit voor de realisatie van de installatie.
- De Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) verleende namens de provincie een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit.
- Het waterschap Hollandse Delta verleende een omgevingsvergunning watergerelateerde activiteit.
- De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) behandelt momenteel de omgevingsvergunning milieuactiviteit. Inwoners kunnen hierop nog een reactie of zienswijze indienen bij OZHZ.

Zo zijn bij deze vergunningaanvraag meerdere partijen betrokken.

De omgevingsvergunning (Bopa) wordt onder strikte voorwaarden verleend

De bij ons aangevraagde vergunning betreft een buitenplanse omgevingsplan activiteit (Bopa). Het buitenplanse van deze activiteit gaat over het hoger bouwen dan het omgevingsplan toestaat. Het gaat niet om het toegestane gebruik. Het gebruik past namelijk binnen het omgevingsplan. Het college is daarom bevoegd een besluit te nemen op de vergunningsaanvraag.



We hebben de aanvraag voor een omgevingsvergunning getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. De aanvraag voldoet hier aan. Vanwege de samenhang met de omgevingsvergunning milieuactiviteit en de diverse adviezen duurde het even om alle adviezen in integrale samenhang en zorgvuldig af te stemmen en volledig te krijgen. Dit heeft ook geleid tot de strenge voorwaarden, die zijn gekoppeld aan de vergunning.

Relatie met visies gemeente

In de omgevingsvisie van gemeente Hoeksche Waard is aangegeven dat 5 maatschappelijke opgaven (de Hoeksche Werken) specifieke aandacht vragen. Het gaat hierbij om de volgende opgaven:

- Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
- Vitaal economisch klimaat;
- Bereikbaarheid, nabij en toegankelijk;
- Duurzame, innovatieve landbouw;
- Vitale dorpen en actieve samenleving.

Het initiatief draagt bij aan de opgaven in onze Omgevingsvisie, namelijk duurzaam, energieneutraal, klimaatbestendig en vitaal economisch klimaat door het verduurzamen van de bouwsector.

Advies OZHZ

Wij legden de aanvraag ter beoordeling voor aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

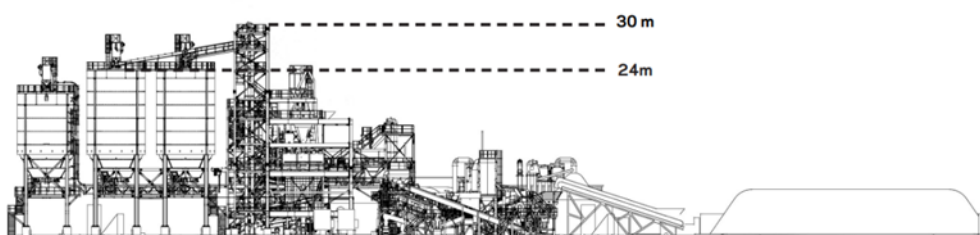
OZHZ heeft aangegeven dat de activiteiten van het bedrijf zijn gelijk te stellen met een categorie 4.2 bedrijf. Op het perceel zijn bedrijven toegestaan tot categorie 5.1. Bij de aanvraag is een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ruimtelijke motivering) aangeleverd. De OZHZ heeft dit beoordeeld en daarbij aangegeven dat er geen nadelige effecten voor het milieu te verwachten zijn.

Advies Welstand

De aanvraag is ook voorgelegd aan de ruimtelijke commissie Dorp Stad en Land. De commissie Dorp Stad en Land stelt vast, dat de bouwhoogten van de silo's en de toren het maximum dat het bestemmingsplan toestaat overschrijden. De commissie vreest dat daardoor onevenredig negatieve effecten ontstaan voor de omgeving en de landschapskwaliteit. Wel is de commissie positief over de ambitie om een duurzaam productieproces in de betonsector vorm te geven.

De commissie meent dat de hoogte van de bebouwing een storend effect heeft op het landschapsbeeld en vreest precedentwerking als het college de overschrijding van de toegestane bouwhoogte toestaat. De commissie geeft ook aan dat zij begrijpt dat aanpassing van de bouwhoogte andere, negatieve effecten kent (toename van verkeersbewegingen bijvoorbeeld) en geeft het college mee hierin een afweging te maken.

- Het hoogste zichtbare punt is 30 m.
- De hoogste silo's zijn 24 m.





Stedenbouwkundig advies

Bij de aanvraag heeft de initiatiefnemer een stedenbouwkundig advies aangeleverd. Daarnaast is er een intern stedenbouwkundig advies opgesteld. De 2 adviezen wijken van elkaar af. Om een zo zorgvuldig mogelijke afweging van de vergunningaanvraag te kunnen maken, is op het gebied van stedenbouw een extern advies gevraagd bij RHO Adviseurs. Op grond van de 3 adviezen is een juridisch houdbare afweging gemaakt

De conclusie luidt dat de impact van de hoogte van de bebouwing beperkt is, gelet op de industriële omgeving, de aanwezigheid van de haven en het water, en ook de beperkte zichtbaarheid.

Omdat de installatie volgens het ontwerp dat nu voorligt het meest efficiënt kan worden gerealiseerd en aanpassing van de bouwwerken geen reële optie vormt, dient te worden beoordeeld of de overschrijding van de bouwhoogte zodanig onevenredig is dat vergunningverlening achterwege dient te blijven. Het bestemmingsplan staat naast de hoogte van bouwwerken tot 20 meter een hoogte voor kranen (open constructie) toe van 35 meter. Het te bouwen bouwwerk heeft een hoogte van totaal 30 meter en is vanaf 24 meter opengewerkt (filters en balustrades). De openconstructie is vergelijkbaar met een bouwkraan. De totale hoogte van het bouwwerk blijft daarmee 5 meter onder de maximaal toegestane hoogte van open constructies.

Daarnaast betreft deze overschrijding maar een klein gedeelte van de installatie (28 m²) waardoor de impact van het bouwwerk op de omgeving beperkt blijft. Hoewel de bouwwerken zichtbaar zijn, zijn deze niet zodanig prominent aanwezig dat sprake is van een verstorend effect op de omgeving of de landschappelijke kwaliteit.

Tegen het bouwplan ontvingen wij 69 reacties

Wij ontvingen 69 reacties op de aanvraag omgevingsvergunning. In de reacties uiten met name omwonenden hun zorgen over gezondheid, milieu en verkeer. Bezwaren tegen de hoogte van de installatie zien wij nauwelijks terug.

Het verkeer neemt door het realiseren van de installatie niet toe ten opzichte van de huidige vergunning. In 2023 is een vergunning verleend voor het verwerken van 500.000 ton puin. Het aantal ton puin dat initiatiefnemer gaat verwerken neemt door de nieuwe installatie niet toe. Alleen het verwerkingsproces van het puin wijzigt. Omdat het aantal ton te verwerken product op het perceel gelijk blijft neemt ook het aantal verkeersbewegingen van en naar het perceel niet toe. Aanvrager geeft aan dat zelfs een afname is te verwachten gelet op het feit dat de containerterminal, die op het terrein was gevestigd, is gestopt. De verkeersbewegingen van en naar de terminal zijn beëindigd.

Ook bestaan er zorgen over de gevolgen van de installatie op de gezondheid. Er wordt gesproken over kwarts en verwezen naar bedrijven als Tata Steel en Chemours. Deze zorgen worden serieus genomen. In de omgevingsvergunning zijn daarom meerdere voorwaarden opgenomen.

Advies GGD

Bij de GGD is advies opgevraagd over de gezondheidkundige grenswaarden. Gezondheidkundige grenswaarden zijn wetenschappelijke onderbouwde waarden die aangeven bij welke blootstelling geen of beperkte gezondheidsschade wordt verwacht. Deze waarden houden geen rekening met bedrijfsmatige belangen of haalbaarheid.

In het advies wordt ingegaan op een aantal schadelijke stoffen c.q. aspecten met gevolgen voor de omgeving, namelijk. kwarts, geluid/trillingen, verkeer, water, lucht en bodem. Hieronder gaan wij op deze aspecten in:

- a. Kwarts



Bij de geplande werkzaamheden komt kwartstof vrij tot een range van 10-250 μm . Hoewel deze range van stofdeeltjes niet kankerverwekkend is, kan er niet worden gegarandeerd dat er geen kleinere deeltjes vrij kunnen komen. Daarnaast vindt het storten van puin op de open overslag plaats in de open lucht. Verdere verweking vindt plaats in gesloten systeem met filters. Kleine fracties kwarts is bewezen kankerverwekkend en is aangemerkt als zeer zorgwekkende stof. Er bestaat geen wettelijke norm voor de emissie van kwartstof, maar wel een minimalisatieplicht zoals voor alle zeer zorgwekkende stoffen. Het RIVM heeft een maximaal toelaatbaar risiconiveau berekend voor kwartstof van 0.16 $\mu\text{m}/\text{m}^3$. Dit is een immissiegrenswaarde voor lucht, die als huidige advieswaarde geldt, hierbij is uitgegaan van een extra risico op longkanker van 1 op 10.000.

De GGD adviseert om deze huidige advieswaarde te gebruiken bij de beoordeling van emissies en blootstelling. Dit advies nemen wij over. Daarnaast geeft de GGD een aantal aanvullende maatregelen mee om risico's zoveel mogelijk te vermijden. Gedacht moet worden aan overkappen, windschermen, nat werken, onderdruk vanuit de stoffilters etc.

b. Geluid/trillingen

De GGD geeft aan dat geluid effect kan hebben op de gezondheid en kan leiden tot (ernstige) slaapverstoring, stress en hart- en vaatziekten. Uit de etfal is naar voren gekomen dat het geluidsniveau op het perceel blijft binnen de daarvoor gestelde wettelijke normen. Het perceel is gelegen op een bedrijventerrein waar geluidsbelasting binnen de toegestane normen is te verwachten. De omliggende bedrijven produceren ook geluid tot de wettelijke norm. Op het perceel is het storten en verwerken van puin met vergunning toegestaan. Het door verwerken van het puin naar het eindproduct gebeurt in een gesloten installatie. Door het realiseren van de installatie is er geen significante geluids- en trilling toename te verwachten ten opzichte van de huidige situatie.

c. De GGD adviseert verder het volgende:

- Monitoring
- Klachten of meldingssysteem op te zetten
- Duidelijke en transparant te communiceren

Deze adviezen worden, zoals aangegeven, in de voorwaarden van de vergunning opgenomen.

De GGD concludeert dat de beoogde werkzaamheden gezondheidsrisico's kunnen introduceren voor bewoners van 's-Gravendeel en mogelijk ook voor Dordrecht. Deze adviezen nemen wij naast andere voorwaarden op in de voorwaarden van de vergunning.

Voorwaarden aan de vergunning

Aan de vergunning hebben we voorwaarden gehangen die gebruikelijk zijn bij de realisatie van een bouwwerk. In dit geval hebben we ook voorwaarden aan de vergunning verbonden over de ingebruikname van het bouwwerk. Dat zijn de volgende:

Voorwaarden bij ingebruikname

Nr.	Deel	Uitvoering
1.	Monitoring	In de onderbouwing geeft u aan dat het eerste jaar 4 (ieder kwartaal) metingen worden uitgevoerd. Wij vinden metingen alleen gedurende het eerste jaar onvoldoende. De metingen moeten blijven worden verricht tijdens de gehele gebruiksduur van de installatie. U moet voor gebruikname van de installatie een monitoringsplan opstellen en dit er goedkeuring voorleggen aan de gemeente.



- | | |
|-------------------------|---|
| 2. ZZS | De metingen moeten structureel worden gedaan op alle zorgwekkende stoffen (ZZS). De resultaten van de metingen moeten openbaar worden gemaakt. Voor ingebruikname van de installatie moet een structureel meetplan worden opgesteld en ter goedkeuring aan de gemeente worden voorgelegd. |
| 3. Onderhoudscontracten | Onderhoudscontracten voor stoffilters en andere essentiële apparatuur, evenals een handelingsprotocol bij disfunctioneren moeten worden vastgelegd. Dit moet voorafgaand aan de ingebruikname worden opgesteld en ter goedkeuring aan de gemeente worden voorgelegd. |
| 4. Acceptatieproces | Tijdens het acceptatieproces van afval moet niet alleen visueel worden gecontroleerd, maar ook moten metingen worden uitgevoerd. De uitkomsten van deze moeten openbaar worden gedeeld. Voorafgaand aan de ingebruikname moet u aantonen hoe de metingen gaan worden verricht en hoe deze informatie gedeeld gaat worden. |
| 5. Klachten/meldingen | U moet een directe lijn voor omwonenden openstellen voor klachten en meldingen van omwonenden. Deze klachten en meldingen moeten direct en zorgvuldig worden opgepakt. Ook moeten deze klachten worden gerapporteerd naar de gemeente. |
| 6. Productiecapaciteit | De productiecapaciteit van de installatie van maximaal 100.000 ton per jaar moet aan de gemeente worden gerapporteerd. U moet tenminste ieder half jaar de verwerkte capaciteit aantoonbaar maken. |

Communicatie

Op initiatief van initiatiefnemer is er een bewonersavond georganiseerd. Omwonenden maakten gebruik van het spreekrecht bij de gemeenteraad en reageerden per brief naar uw college. Omwonenden sturen wij schriftelijk antwoord op hun reacties.

Daarnaast zijn er reacties ontvangen op de aanvraag voor de vergunning. De indieners van deze reacties hebben onlangs een tussenbericht van de gemeente ontvangen. Daarin zijn zij erop gewezen dat zij van de besluitvorming door het college op de hoogte worden gehouden en dat zij zich tot de omgevingsdienst kunnen wenden voor de aanvragen voor de natuur- en milieuvergunning.

Zoals afgesproken informeren wij u bij deze over het genomen besluit. Aansluitend informeren wij de aanvrager, omwonenden en indieners van de reacties. Daarna gaat een persbericht uit, zodat de gemeente actief naar eenieder aangeeft welke besluitvorming er heeft plaatsgevonden.

Tot slot wordt er een publicatie gedaan van de verleende vergunning via de daartoe voorgeschreven kanalen.

Uitvoering

Tegen het verlenen van de omgevingsvergunning staat bezwaar open. Vanwege de zorgen die zijn geuit op de bewonersavond en in de ontvangen reacties, is het de verwachting dat tegen verlening van de vergunning bezwaar zal worden gemaakt.