

Ruimtelijke motivering Havenweg 1, 's-Gravendeel

Ruimtelijke motivering “Havenweg 1, 's-Gravendeel”

Plantype: Ruimtelijke motivering ten behoeve van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)
Procedure: Regulier
Status: Definitief
Datum: Juni 2026
Versie: 6



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding.....	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED.....	4
1.3	HET OMGEVINGSPLAN	5
1.4	EISEN AAN EEN BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT	7
1.5	LEESWIJZER.....	7
Hoofdstuk 2	Huidige en gewenste situatie	8
2.1	HUDIGE SITUATIE	8
2.2	GEWENSTE SITUATIE	9
Hoofdstuk 3	Zorgvuldig ruimtegebruik, landschappelijke en stedenbouwkundige waarden	12
3.1	WETTELIJK KADER	12
3.2	LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJING	12
3.3	LANDSCHAPPELIJKE EN/OF STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN	13
Hoofdstuk 4	Beleidskaders	16
4.1	RIJKSBELEID	16
4.2	PROVINCIAAL BELEID	17
4.3	REGIONAAL BELEID	19
4.4	GEMEENTELIJK BELEID	20
Hoofdstuk 5	Omgevingsveiligheid	22
5.1	WETTELIJK KADER	22
5.2	SITUATIE IN EN BIJ HET PROJECTGEBIED	22
5.3	CONCLUSIE	22
Hoofdstuk 6	Beschermen van de waterbelangen.....	23
6.1	VIGEREND BELEID	23
6.2	WATERTOETSPROCES EN WATERHUISHOUDING PROJECTGEBIED.....	24
6.3	CONCLUSIE	25
Hoofdstuk 7	Bescherming gezondheid en het milieu	26
7.1	GELUID DOOR ACTIVITEITEN	26
7.2	BODEMKWALITEIT	27
7.3	LUCHTKWALITEIT	28
7.4	GEUR.....	29
7.5	TRILLINGHINDER	31
7.6	GEZONDHEID.....	31
7.7	DUURZAAMHEID EN KLIMAATADAPTATIE	32
Hoofdstuk 8	Bescherming van de natuur	34
8.1	GEBIEDSBESCHERMING	34
8.2	SOORTENBESCHERMING.....	36
8.3	CONCLUSIE	37
Hoofdstuk 9	Archeologie en cultuurhistorie.....	38
9.1	WETTELIJK KADER	38
9.2	ARCHEOLOGIE.....	38
9.3	CULTUURHISTORIE.....	38
9.4	CONCLUSIE	38
Hoofdstuk 10	Infrastructuur en openbare ruimte.....	39

10.1	VERKEER EN PARKEREN	39
10.2	RIJKSVAARWEGEN.....	40
Hoofdstuk 11 M.e.r.- Beoordeling.....		42
11.1	WETTELIJK KADER	42
11.2	SITUATIE PROJECTGEBIED	42
11.3	CONCLUSIE.....	42
Hoofdstuk 12 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid		43
12.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	43
12.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	43
Bijlagen bij de ruimtelijke motivering.....		45
BIJLAGE 1	IMPRESSIES EN MAATVOERING BETONUPCYCLINGSINSTALLATIE	45
BIJLAGE 2	AANZICHTEN BETONUPCYCLINGSINSTALLATIE	46
BIJLAGE 3	AKOESTISCH ONDERZOEK INDUSTRIELAWAAI	47
BIJLAGE 4	BODEMONDERZOEK	48
BIJLAGE 5	ONDERZOEK LUCHTKWALITEIT	49
BIJLAGE 6	ONDERZOEK TRILLINGSHINDER	50
BIJLAGE 7	AERIUS-BEREKENING	51
BIJLAGE 8	PASSENDE BEOORDELING STIKSTOFDEPOSITIE	52
BIJLAGE 9	RESULTATEN BESCHERMDE SOORTENINDICATOR (BESI).....	53
BIJLAGE 10	VOORONDERZOEK ARCHEOLOGIE	54
BIJLAGE 11	BEËINDIGING HUUROVEREENKOMST	55
BIJLAGE 12	VERKEERSONDERZOEK	56
BIJLAGE 13	NOTITIE M.E.R.-BEOORDELING	57
BIJLAGE 14	BRIEF OMWONENDEN.....	58

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het maken van beton zorgt voor veel CO₂-uitstoot en gebruik van grondstoffen. Betonrecycling op conventionele wijze zorgt voor een laagwaardig product waardoor hergebruik in nieuw beton nu nauwelijks nog tot CO₂-reductie leidt.

Dura Vermeer en everox, bundelen nu hun krachten in een innovatief initiatief dat zich richt op het aanzienlijk reduceren van CO₂-uitstoot door het upcyclen van betonafval. Waar everox, ontstaan aan de TU Delft, innovatieve technologie en kennis inbrengt, voegt Dura Vermeer haar ervaring op het gebied van circulair bouwen en uitvoering toe. Samen investeren zij in een toekomstbestendige oplossing voor de bouwsector. Dit komt samen in de bouw van een nieuwe, geavanceerde betonverwerkingslocatie in 's-Gravendeel. Hier wordt betonpuin niet alleen hergebruikt, maar ook omgezet in een duurzaam alternatief voor cement. Deze betonverwerkingslocatie levert een belangrijke bijdrage in het behalen van de klimaatdoelstelling van Nederland, namelijk het reduceren van CO₂-uitstoot. De nieuwe faciliteit die we gaan realiseren sluit naadloos aan op de al bestaande recyclingactiviteiten van Dura Vermeer Urban Miner.

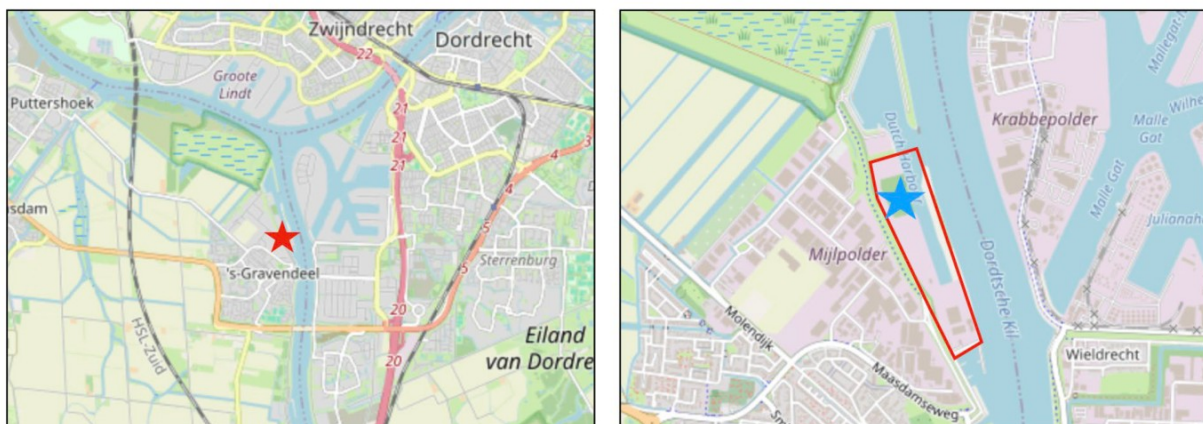
De initiatiefnemer is everox 's-Gravendeel B.V., een 50%-50% joint venture tussen Dura Vermeer Urban Miner B.V. en C2CA Technologies B.V. (everox).

Het voornemen is dus om op het terrein aan de Havenweg 1 te 's-Gravendeel (hierna: projectgebied) een betonupcyclingsinstallatie te realiseren. Het uitvoeren van het voornemen is nu niet mogelijk, omdat het in strijd is met het geldend omgevingsplan van de gemeente Hoeksche Waard.

Om het voornemen mogelijk te maken, wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hiervoor dient op basis van artikel 8.0a lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) te worden aangetoond dat de BOPA in overeenstemming is met 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Voorliggende ruimtelijke motivering voorziet hierin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Havenweg 1 te 's-Gravendeel, in de gemeente Hoeksche Waard en bestaat uit meerdere kadastrale percelen. Op perceel sectie E, nummer 785 wordt de betonupcyclingsinstallatie gerealiseerd. In de volgende afbeelding is de ligging van de percelen aan de Havenweg 1 weergegeven. De beoogde locatie van de betonupcyclingsinstallatie is met een blauwe ster aangegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging projectgebied (Bron: OpenStreetMap)

1.3 Het omgevingsplan

1.3.1 Geldend omgevingsplan

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Hoeksche Waard. Ter plaatse van het projectgebied is sprake van het omgevingsplan van rechtswege zoals deze in werking is getreden op 1 januari 2024. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat uit een nieuw en een tijdelijk deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan wordt gevormd door de besluiten die zijn aangewezen in artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet, de kaarten en besluiten, bedoeld in artikel 3.5, lid 2 en 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en de omgevingsplanregels van rechtswege, bedoeld in artikel 22.2, lid 1 van de Omgevingswet.

Voor de duiding van het planologisch regime van het projectgebied is met name het bestemmingsplan "Klein Koninkrijk" van belang, dat onderdeel uitmaakt van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het geldende bestemmingsplan opgenomen. De locatie van de betonupcyclingsinstallatie is aangegeven met een rode contour.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Klein Koninkrijk" (Bron: Omgevingsloket – Regels op de kaart)

Hieronder worden de regels uit bestemmingsplan "Klein Koninkrijk" verder toegelicht voor zover deze van toepassing zijn op het voornemen. Omdat het bestemmingsplan is opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, wordt hieronder nog gesproken over 'bestemmingen' in plaats van 'functies'.

Bedrijventerrein

De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven uit categorie 5.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'bedrijventerrein', ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5.1', met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, nutsvoorzieningen, opslag, verkeers- en parkeervoorzieningen, scheepvaartverkeerstekens, laad- en losvoorzieningen, water en groen. Een voorbeeld van een bedrijf van categorie 5.1 is een metaalshredderij.

Gebouwen en overkappingen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. De totale oppervlakte van gebouwen en overkappingen bedraagt per bouwperceel ten hoogste het ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' aangegeven bebouwingspercentage van het bouwvlak. Voor de delen rechtsboven en rechtsonder voor de locatie van de betonupcyclingsinstallatie (zie afbeelding 1.2) bedraagt dit 80%, voor de overige delen bedraagt dit 40%. De goothoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt ten hoogste de ter plaatse van de aanduiding 'maximale goothoogte (m)' aangegeven goothoogte. In dit geval is de maximum goothoogte 7 meter. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 20 meter.

(Bouw)Kranen mogen wel hoger zijn, tot een maximale bouwhoogte van 35 meter.

Waterstaat – Waterstaatkundige functie

De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – primair bestemd voor onder andere de afvoer en berging van oppervlaktewater, sediment en ijs, de waterhuishouding en aanleg, beheer en onderhoud en verbetering van de hoofdwaterring. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 6 meter.

Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van deze bouwregel, indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het waterstaatsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad.

Waterstaat – Waterkering

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor de waterkering. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 2 meter.

Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van deze bouwregel, indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen, het waterkeringsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de beheerder van de waterkering.

Waarde – Archeologie

De voor Waarde - Archeologie aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van de te verwachten archeologische waarden. Als er sprake is van bodemingrepen van 500 m² of groter en dieper dan 30 cm beneden maaiveld moet archeologisch onderzoek worden uitgevoerd en omgevingsvergunning worden aangevraagd.

Geluidszone – industrie

Ter plaatse van de aanduiding 'Geluidszone - Industrie' geldt dat nieuwe geluidsgevoelige objecten niet zijn toegestaan.

1.3.2 Opheffen strijdigheid

Paragraaf 2.2 bevat een uitgebreide toelichting op het voornemen. Het voornemen is in strijd met de regels uit het omgevingsplan, onder meer omdat de maximale bouwhoogte wordt overschreden (met 10 meter). De hoogte van de beoogde betonupcyclingsinstallatie is 30 meter, de maximale toegestane bouwhoogte is 20 meter. De betonupcyclingsinstallatie staat niet als zodanig genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'bedrijventerrein', toch is het voornemen hier niet in strijd met het omgevingsplan. Dit staat in paragraaf 2.2 verder uitgelegd.

Daarnaast zijn er zaken waarvoor een omgevingsvergunning binnenplanse omgevingsplanactiviteit nodig is, en wordt aangevraagd:

- Er is sprake van nieuwbouw op gronden met de bestemmingen 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' en 'Waterstaat – Waterkering';
- De bebouwde oppervlakte en diepte overschrijden de grenzen waarvoor binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie' een omgevingsvergunning nodig is om te kunnen afwijken;

De beoogde activiteiten passen niet binnen de beoordelingsregels van het omgevingsplan, voor zover het gaat om de hoogte van het initiatief. Daarvoor kan geen gebruik maken van de binnenplanse

afwijkingmogelijkheden, voor de andere afwijkingen kan wel van binnenplanse mogelijkheden gebruik worden gemaakt. Om het voornemen in zijn geheel te kunnen realiseren, wordt daarom een omgevingsvergunning aangevraagd voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Een omgevingsvergunning voor een BOPA kan op basis van artikel 8.0a lid 2 Bkl worden verleend, wanneer de activiteit in overeenstemming is met 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Voorliggende ruimtelijke motivering voorziet hierin.

1.4 Eisen aan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies van het Rijk het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan of;
- de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van de provincie of het Rijk belemmert.

Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor hoofdstuk 5 van het Bkl instructieregels bevat:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4);
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5);
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6);
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7);
- het gebruik van bouwwerken, waaronder de aanwijzing van woningbouwcategorieën (paragraaf 5.1.7a);
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

In de motivering moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden. In het vervolg van deze ruimtelijke motivering wordt op de betreffende aspecten ingegaan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige en gewenste situatie beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden in en rondom het projectgebied. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het relevante beleid beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op de omgevingsveiligheid, waarna in hoofdstuk 6 de bescherming van de waterbelangen wordt behandeld. Hoofdstuk 7 en 8 gaan respectievelijk in op de bescherming van de gezondheid, het milieu en de natuur. Hoofdstuk 9 behandelt de archeologische en cultuurhistorische waarden. Hoofdstuk 10 gaat in op de inrichting van de infrastructuur en openbare ruimte. In hoofdstuk 11 komt de m.e.r.-beoordeling aan bod. Hoofdstuk 12 behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het voornemen.

Hoofdstuk 2 Huidige en gewenste situatie

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied ligt op bedrijventerrein Mijlpolder. Het projectgebied wordt begrensd aan de westzijde door de Gorsdijk met een rij bomen. Ten noorden van het projectgebied ligt de haven en het terrein van Scheepssloperij Nederland. Aan de oostkant van het projectgebied ligt de Dordtsche Kil. Ten zuiden van het projectgebied ligt de haven en het terrein van Zandhandel & Overslagbedrijf van der Waal Schiehaven B.V. Daarmee ligt het projectgebied in een industriële omgeving waarin industrie- en havenactiviteiten worden uitgevoerd.

In het projectgebied zelf worden in de huidige situatie al verschillende activiteiten uitgevoerd. Betonpuin afkomstig van sloopwerkzaamheden wordt gebracht door vrachtwagens en schepen. Het puin wordt circa één keer per maand gedurende zogenaamde 'campagnes' gebroken. Er wordt dus niet continu puin gebroken. De huidige milieuvergunning staat het breken van maximaal 500.000 ton puin per jaar toe. Het granulaat wat hierbij ontstaat wordt afgevoerd om te worden gebruikt voor laagwaardig hergebruik, zoals wegfundatie in de wegenbouw. Tot voor kort was er op het terrein een containerterminal actief. Deze is echter beëindigd (zie bijlage 11).

In het projectgebied worden bouwmaterialen verzameld om dan gezamenlijk in één keer te vervoerd te worden. Op deze manier wordt het aantal transportbewegingen gereduceerd. Hiervoor vindt dus opslag plaats van diverse materialen.

Tot slot is er op het terrein een houtbewerkingsbedrijf actief. Hier werken mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt. Ten behoeve van dit bedrijf worden er ook materialen opgeslagen.

Onderstaande afbeelding laat de luchtfoto zien van het projectgebied met in rood kader de locatie van de beoogde betonupcyclingsinstallatie.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie projectgebied (Bron: PDOK)

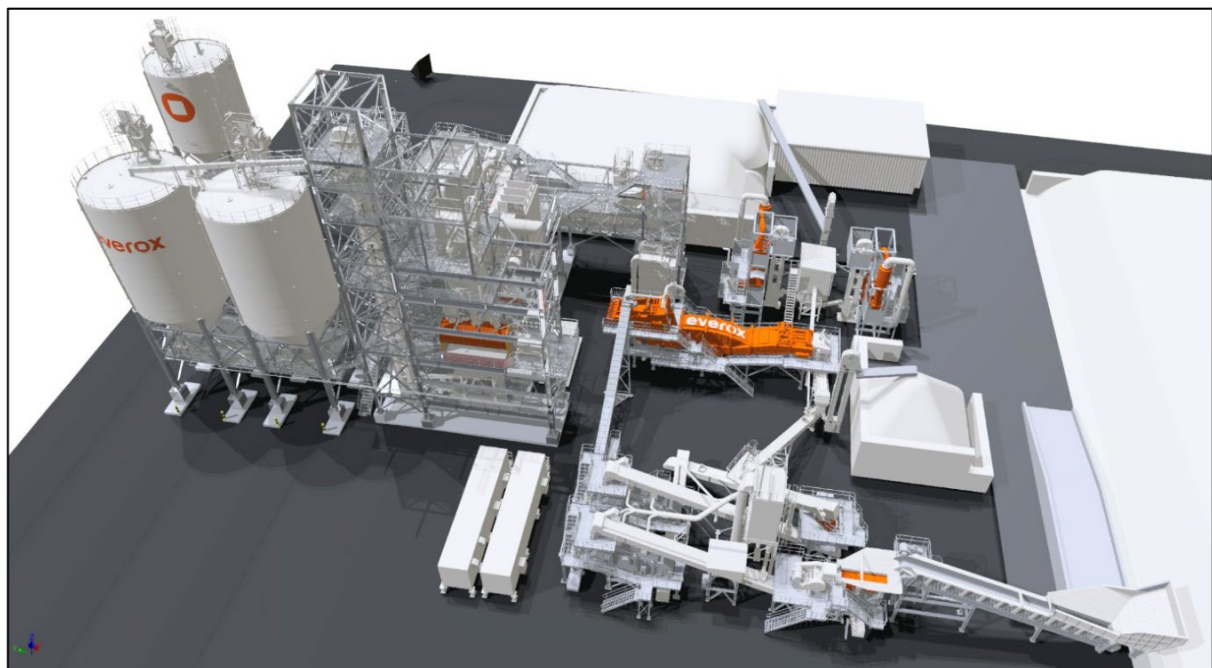
2.2 Gewenste situatie

2.2.1 Algemene aanleiding

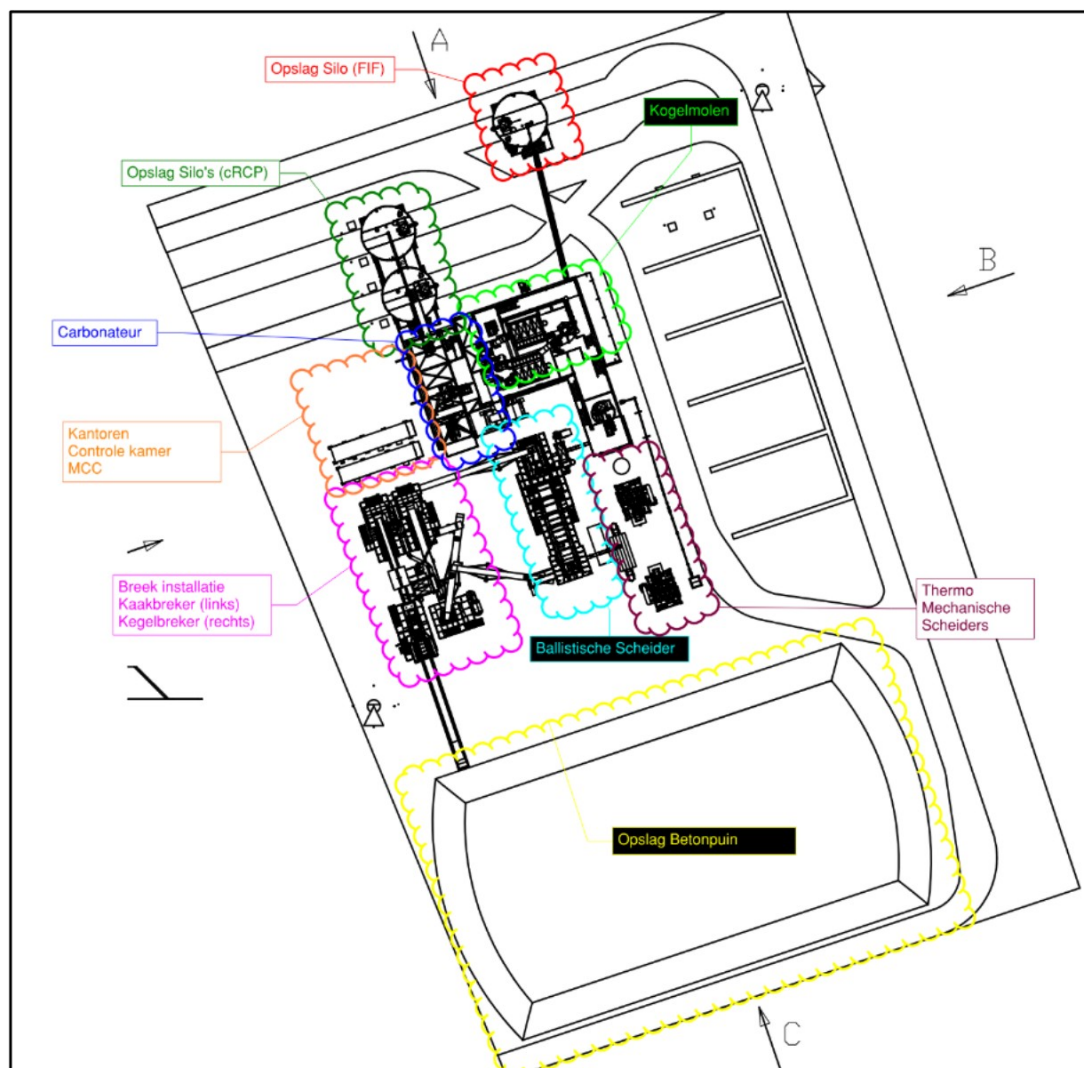
Initiatiefnemer wil in het projectgebied een betonupcyclingsinstallatie realiseren om een hoogwaardig recyclingproduct voor beton te maken. De bouwsector in Nederland is verantwoordelijk voor circa 40 procent van het energieverbruik en een derde van de totale CO₂-uitstoot. Aangezien bijna de helft van alle bouwmaterialen beton is, is de bijdrage van de sector aan de klimaatdoelstellingen en emissiereductie van groot belang. De ambities in deze sector zijn vastgelegd in het 'Betonakkoord' en deze ontwikkeling is in lijn daarmee. Momenteel wordt slechts enkele procenten van het betonpuin op een aanzienlijk niveau gerecycled, waarbij het merendeel wordt gedegradeerd tot hergebruik op laag niveau. De beoogde betonupcyclingsinstallatie is bedacht om betonpuin te recyclen tot hoogwaardige grondstoffen. De circulaire betongrondstoffen worden vervolgens geleverd aan betonproducenten voor de productie van circulair beton met een veel lagere CO₂-impact. Bij de beoogde productiecapaciteit van 100.000 ton per jaar levert dit een besparing op van minimaal 20.000 ton CO₂ per jaar. De betonupcyclingsinstallatie levert hiermee een significante bijdrage aan de verduurzaming van de bouwsector in Nederland.

Op dit moment heeft initiatiefnemer een vergunning om op het terrein 500.000 ton puin per jaar te breken. Nu wordt hiervoor een mobiele breker ingezet. In de beoogde situatie wordt met de betonupcyclingsinstallatie 100.000 ton puin verwerkt. In de beoogde situatie wordt de vergunning echter niet uitgebreid: de maximale hoeveelheid puin die gebroken mag worden blijft 500.000 ton per jaar. Dit betekent dat de mobiele breker op het terrein nog 400.000 ton puin mag breken.

In bijlage 1 en in onderstaande afbeelding 2.2 staan 3D impressies van de betonupcyclingsinstallatie en een situatietekening van de betonupcyclingsinstallatie. De totale oppervlakte van alle bouwwerken en installaties is ongeveer 1.740 m². De maximale bouwhoogte is 30 meter, waarbij wordt opgemerkt dat slechts een klein deel van het bouwwerk 30 meter hoog is en het grootste gedeelte minder hoog is dan deze genoemde hoogte. Op de plattegrond in afbeelding 2.3 staat de ligging van de bouwwerken en opslag aangegeven.



Afbeelding 2.2 3D afbeelding beoogde situatie (Bron: everox)



Afbeelding 2.3 Situatietekening beoogde situatie (Bron: everox)

2.2.2 Beschrijving betonupcyclingsinstallatie

De betonupcyclingsinstallatie wordt gerealiseerd in twee fasen. Aangezien de eerste fase een kortere bouwtijd heeft, kan de eerste fase al in gebruik worden genomen terwijl er nog doorgebouwd wordt aan de tweede fase.

In de eerste fase wordt puin (afvalbeton) aangevoerd door vrachtwagens en schepen. Dit wordt opgeslagen aan de zuidkant (geel omlijnd op bovenstaande afbeelding). Een shovel brengt het puin naar de breekinstallatie (roze omlijnd). De breekinstallatie bestaat uit een kaakbreker en een kegelbreker, met een feedsysteem. In de breekinstallatie vindt sortering plaats: puin van 400 mm grootte gaat in de kaakbreker en wordt gebroken tot een grootte van 60 mm. Dit kleinere puin gaat door de kegelbreker om te worden gebroken tot een grootte van 16 mm. Het gebroken puin wordt getransporteerd via afgedekte banden naar de ballistische scheider (lichtblauw omlijnd). In de ballistische scheider worden de deeltjes gesplitst op gewicht, in drie fracties. De eerste fractie heeft een grootte van 4 tot 16 mm (RCA, gravel). De tweede fractie heeft een grootte van 0 tot 4 mm. De derde fractie heeft een grootte van minder dan 125 micrometer.

De installaties staan op platen en hoeven niet onderheid te worden en deze installaties hebben een maximale hoogte van minder dan 20 meter. Totdat de tweede fase wordt gerealiseerd worden de verschillende fracties getransporteerd naar klanten toe in de bouwketen.

In de tweede fase wordt het puin verder verwerkt. Het puin met een grootte van 0 tot 4 mm komt de TMS binnen (Thermo Mechanische Scheiders, paars omlijnd). In de TMS wordt het puin heel kort

blootgesteld aan hoge temperatuur. De cementpasta wordt hierdoor gescheiden van de (zand)korreltjes in het puin. Er is géén sprake van verbranding, want hiervoor is het contact met de hittebron te kort. Vervolgens gaat het zand naar de opslag (1-4 mm). De cementpasta gaat naar de kogelmolen (lichtgroen omlijnd). Het zeer fijne materiaal ($< 125 \mu\text{m}$), wat bestaat uit cementpasta en kwarts, wordt in de kogelmolen vermalen. Door de juiste techniek toe te passen krijgt de cementpasta hierdoor een nog kleinere korrelgrootte, terwijl het kwarts vrijwel onaangetast blijft. Hierna gaat het gemalen materiaal naar de carbonateur (donkerblauw omlijnd), het kwarts gaat naar de rood omlijnde silo (dit kwarts is een eindproduct). In de carbonateur wordt de gemalen cementpasta in contact gebracht met CO_2 (wat is vrijgekomen uit de TMS). Hier vindt een reactie plaats: de CO_2 wordt opgenomen door de cementpasta. Deze reactie levert geen gevaar op voor de omgeving. Hierna gaat het materiaal naar silo's (donkergroen omlijnd). De silo's dienen als opslag voordat het gerecyclede product wordt getransporteerd naar klanten die beton of cement maken.

Opgemerkt wordt dat alles is afgedekt vanaf het moment dat het materiaal de breekinstallatie uit gaat. Alleen het stuk waar het betonpuin in de installatie wordt gevoed is open. De rest van de kaak- en kogelbreker is ook een gesloten systeem waarbij stof wordt afgezogen en gefilterd. Er wordt gebruik gemaakt van een filtersysteem. De bedrijfsactiviteiten vinden uitsluitend overdag plaats (niet in het weekend, niet 's avonds/'s nachts). De machines zijn van circa 07:00 tot 16:00 in bedrijf. Fase 1 kan apart van fase 2 worden gebouwd en geëxploiteerd. Fase 2 kan later worden gekoppeld aan fase 1.

2.2.3 Beschrijving milieucategorie

In het bestemmingsplan "Klein Koninkrijk" is het projectgebied aangewezen met verschillende aanduidingen voor de maximale milieucategorie die is toegestaan. Op de locatie van de betonupcyclingsinstallatie zijn bedrijven toegestaan tot en met milieucategorie 5.1. In de Staat van Bedrijfsactiviteiten van het bestemmingsplan wordt een betonupcyclingsinstallatie niet genoemd. In artikel 3.4.1 lid b van het bestemmingsplan "Klein Koninkrijk" kan een bedrijf wat niet in de Staat van Bedrijfsactiviteiten staat genoemd toch worden toegelaten 'voor zover het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving geacht kan worden te behoren tot de categorieën, zoals in lid 3.1 genoemd'. In dit geval moet dus worden gemotiveerd dat de betonupcyclingsinstallatie past binnen de maximaal toegestane milieucategorie (5.1).

In de vorige paragraaf is de werking van de betonupcyclingsinstallatie uitgelegd. Daaruit blijkt dat puin wordt gebroken en verder verwerkt tot materialen die kunnen worden gebruikt voor het maken van beton of cement. Dit is vergelijkbaar met een 'afvalscheidingsinstallatie' (categorie 4.2), zoals genoemd in de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Er wordt namelijk betonafval, voorzien van EURAL-code, aangevoerd en door middel van de installatie gescheiden tot materialen die kunnen worden hergebruikt. Er wordt met de keuze voor 'afvalscheidingsinstallatie' afgeweken van de huidige activiteit omschrijving van 'puinbrekerijen en -malerijen'. In de huidige situatie betreft het een (tijdelijke) breekinstallatie waarbij het gebroken product als secundair granulaat wordt afgezet. In de nieuwe situatie wordt reeds in fase 1 een ander type breekinstallatie gebruikt en wordt het proces uitgebreid met meerdere scheidingssystemen (Ballistische Scheider, thermomechanische scheiding en kogelmolen). Hierdoor ontstaan meerdere secundaire grondstoffen, elk met een specifieke toepassing in de bouwketen. De kernactiviteit, zoals ook te zien is in afbeelding 2,3, is in dit geval niet meer het puinbreken maar recycling van minerale afvalstromen tot nieuwe bouwgrondstoffen. Dit past volledig binnen de reikwijdte van een bedrijf van milieucategorie 4.2 en rechtvaardigt indeling als recyclinginstallatie in beide fases. Geconcludeerd wordt dat de betonupcyclingsinstallatie past binnen de maximaal toegestane milieucategorie (5.1). In deze ruimtelijke motivering wordt nader ingegaan op de milieuaspecten (geluid, trillingen, geur en dergelijke).

Hoofdstuk 3 Zorgvuldig ruimtegebruik, landschappelijke en stedenbouwkundige waarden

3.1 Wettelijk kader

De waardering van de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit is altijd gebiedsspecifiek. Deze kunnen worden benut binnen het ontwerp van een ruimtelijke ontwikkeling. De landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit maken integraal onderdeel uit van de taak van overheden om te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit zijn in afdeling 5.1.5 van het Bkl instructieregels opgesteld voor het beschermen van deze kwaliteiten. Hieronder zijn de onderwerpen weergegeven waarvoor in deze afdeling instructieregels zijn gesteld en wordt aangegeven of deze relevant zijn voor dit project.

Onderwerp	Relevante instructieregels Bkl	Relevant voor het project?
Kustbescherming	Paragraaf 5.1.5.2	Nee, het projectgebied ligt niet in de nabijheid van de kust.
PKB-Waddenzee en Waddengebied	Paragraaf 5.1.5.3	Nee, het projectgebied ligt niet in de nabijheid van de Waddenzee en het Waddengebied
Ladder voor duurzame verstedelijking	Paragraaf 5.1.5.4	Ja, zie paragraaf 3.2.
Cultureel erfgoed en werelderfgoed	Paragraaf 5.1.5.5	Ja, zie hoofdstuk 9.

3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.2.1 Wettelijk kader

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of er binnen het stedelijk gebied kan worden ontwikkeld. De instructieregel in artikel 5.129g van het Bkl regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. Artikel 8.0b lid 2 van het Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Bij de toetsing aan de Ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:

- de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
- bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de Ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en een 'stedelijke ontwikkeling'.

- bestaand stedelijk gebied betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.
- Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaven terrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.2.2 Toetsing van het voornemen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Is sprake van een stedelijke ontwikkeling?

Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ontwikkelingen met een brutovloeroppervlakte van minder dan 500 m² worden niet als stedelijke ontwikkeling gezien (ECLI:NL:RVS:2017:1724). In dit geval is er sprake van het bouwen van een betonupcyclingsinstallatie op een bestaand bedrijventerrein. De totale oppervlakte van alle bouwwerken en installaties is ongeveer 1.740 m². Gelet op vorenstaande is er wel sprake van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?

De Ladder bepaalt verder niet voor welk gebied de behoefte in beeld moet worden gebracht. Het is primair aan het bevoegd gezag om op basis van het ruimtelijk verzorgingsgebied het gebied te bepalen. De aard en omvang van de stedelijke ontwikkeling bepalen op welk niveau de afweging wordt gemaakt.

Voor de betonupcyclingsinstallatie wordt betonafval gebruikt van sloopwerkzaamheden in de omgeving. De stoffen die gebruikt kunnen worden voor het produceren van nieuw beton gaan naar klanten in de regio. Daarom wordt voor het ruimtelijk verzorgingsgebied niet de gemeente Hoeksche Waard aangehouden, maar de regio Zuid-Holland Zuid.

Beschrijving behoefte aan voorgenomen ontwikkeling

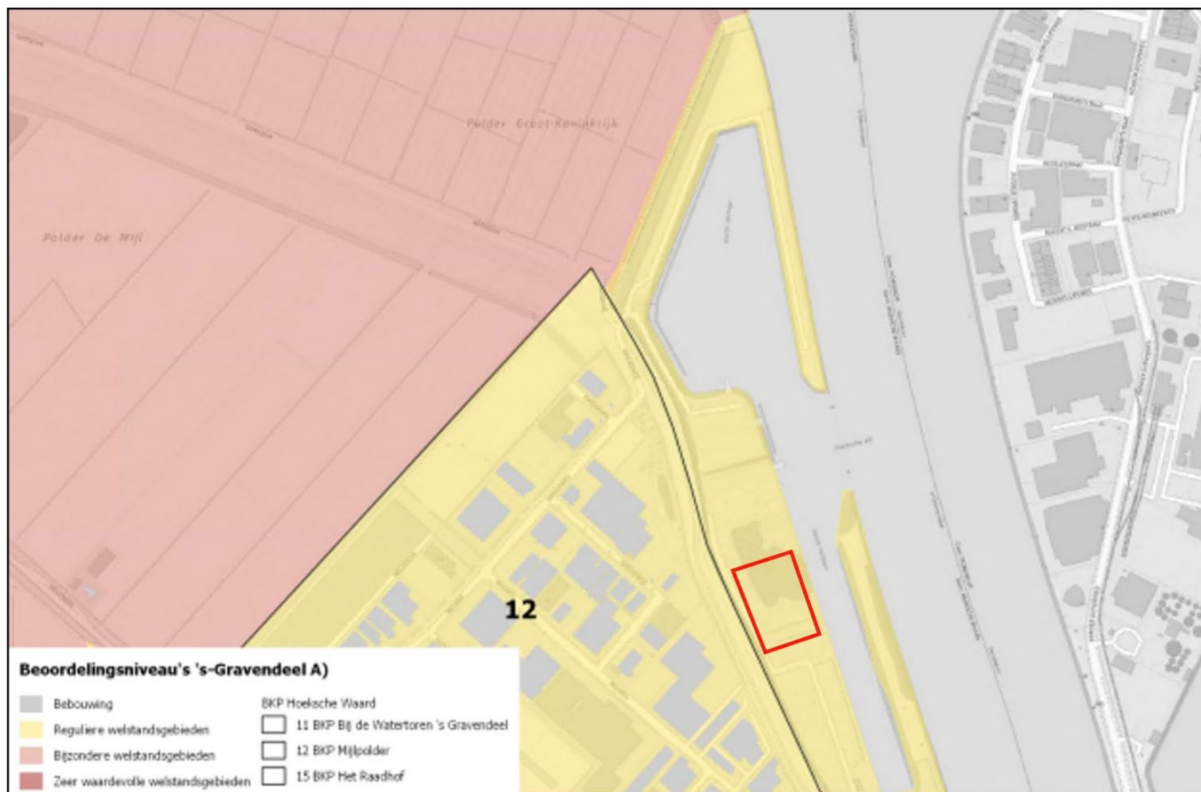
De bijdrage van de bouwsector aan de klimaatdoelstellingen en emissiereductie is van groot belang. Momenteel wordt slechts enkele procenten van het betonpuin op een aanzienlijk niveau gerecycled, waarbij het merendeel wordt gedegradeerd tot hergebruik op laag niveau. De beoogde betonupcyclingsinstallatie is bedacht om betonpuin te recyclen tot hoogwaardige grondstoffen, die worden geleverd aan betonproducenten voor de productie van circulair beton met een veel lagere CO₂-impact. Bij een productiecapaciteit van 100.000 ton per jaar levert dit een besparing op van minimaal 20.000 ton CO₂ per jaar. De betonupcyclingsinstallatie levert hiermee een significante bijdrage aan de verduurzaming van de bouwsector in Nederland. Zoals gezegd bevinden de (potentiële) klanten zich met name in de regio. Initiatiefnemer is, via Dura Vermeer, onderdeel van een regionale ketensamenwerking voor circulariteit.

Binnen of buiten bestaand stedelijk gebied

Het projectgebied ligt op het bedrijventerrein Mijlpolder. Het projectgebied heeft reeds een industriële functie. Er is dus geen sprake van een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied. Hiermee is sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik indachtig het doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking, waarbij wordt gestreefd naar een optimale benutting van de ruimte in stedelijk gebied. Het initiatief voldoet daarmee aan de instructieregels uit artikel 5.129g van het Bkl.

3.3 Landschappelijke en/of stedenbouwkundige waarden

De gemeente heeft de 'Nota Ruimtelijke Kwaliteit Hoeksche Waard 2020' vastgesteld. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede gemaakt:



Afbeelding 3.1 Kaart beoordelingsniveaus welstand (Bron: Gemeente Hoeksche Waard)

Uit de kaart blijkt dat de betonupcyclingsinstallatie in een regulier welstandsgebied ligt en dat geen beeldkwaliteitsplan van toepassing is. In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2020 staat hierover het volgende: 'Bij de bedrijventerreinen is voornamelijk de uitstraling naar de omliggende gebieden of het open poldergebied van belang. Randen van bedrijventerreinen die grenzen aan het open poldergebied, dienen gevrijwaard te blijven van sterk contrasterende kleuren en reflecterende materialen. Een afschermdende groenstrook kan hierop een goede aanvulling vormen. Het zwaartepunt met betrekking tot de beoordelingsaspecten ligt op situering en massa en vorm en het kleur- en materiaalgebruik. Het beleid uiterlijk van bouwwerken is op de bedrijventerreinen dan ook gericht op het kleur- en materiaalgebruik aan de randen, de afstemming van bebouwingselementen in positionering, bouwmasa en vormgeving ten opzichte van elkaar ten einde een relatief samenhangend gevelbeeld te waarborgen.'

Het hoogste punt is de toren van de carbonateur, namelijk 30 meter boven maaiveld. Ook de silo's zijn relatief hoog met 26,5 respectievelijk 29,5 meter, waarmee de maximale bouwhoogte van 20 meter met maximaal 10 meter wordt overschreden. De betonupcyclingsinstallatie ligt aan de rand van het bedrijventerrein, maar grenst niet aan het open poldergebied. Een groot deel van het zicht op de betonupcyclingsinstallatie wordt ontnomen door de Gorsdijk en de bomen die naast de dijk staan. Het deel van de carbonateurtoren wat 30 meter hoog is, is slechts 28 m² en is bovendien niet één gesloten vlak, maar een grotendeels doorzichtig raamwerk. Belangrijk op deze plaats te vermelden is dat in overeenstemming met het bestaande regime kranen een maximale bouwhoogte van 35 meter mogen hebben, dit betreffen feitelijk ook deels doorzichtige raamwerken en er zijn reeds enkele kranen in het gebied aanwezig. Dit toont aan dat er reeds hoge objecten ook planologisch zijn toegestaan.

Dit geldt ook voor de silo's: zonder de filters en ballustrade zijn de silo's 21 respectievelijk 24 meter hoog. Deze filters zijn noodzakelijk om stofhinder te voorkomen. De totale oppervlakte van de silo's is 325 m², maar het oppervlakte boven 21 respectievelijk 24 meter is kleiner. Voor het kleur- en materiaalgebruik wordt gewerkt met niet reflecterende oppervlakten en passende kleurstellingen, voor zowel de omgeving als voor dergelijke objecten.

Voor de bouwhoogte is een afweging gemaakt. De carbonateurtoren is nodig om het materiaal te transporteren van de carbonateur naar de silo's. De toren moet daarom hoger zijn dan de silo's. De

hoogte van de silo's heeft direct gevolgen voor de capaciteit van de silo's. De capaciteit van de silo's heeft verband met het aantal transportbewegingen.

De opslagcapaciteit is berekend om een cementproductie van tien productiedagen op te slaan. Dit is een standaard gehanteerde periode in de industrie en voldoende om eventuele productie- en onderhoudsproblemen op te kunnen vangen. Een kortere periode, zal tot een hogere intensieve verkeersintensiteit op bepaalde momenten leiden om te voorkomen dat de opslagcapaciteit niet overschreden wordt.

Er zijn minimaal twee silo's nodig voor de cementproductie; één silo om in te produceren, één silo om vrachtwagens te laden. Het is niet wenselijk om tegelijkertijd in dezelfde silo te produceren als te laden, aangezien er dan geen mogelijkheid is om de benodigde kwaliteitscontroles uit te voeren. Dit is niet van toepassing op de derde silo waar kwarts in wordt opgeslagen, aangezien hier minder strenge kwaliteitseisen voor gelden. Het aantal silo's verhogen naar meer dan twee heeft andere impact: om het product vanuit het productieproces aan de bovenkant van de silo's in te voeren, wordt er gebruik gemaakt van zwaartekracht. Het product wordt onder een helling vanaf de vakwerktoren naar de silo's vervoerd. Bij een derde silo zal de transportlengte toenemen en daarmee dus ook de hoogte van de vakwerktoren. De maximale diameter van de silo wordt bepaald door het stromingsprofiel dusdanig zijn dat product aan de zijanten van de silo niet in beweging zal komen bij het ontladen. Dit is niet wenselijk. Hiermee blijft de hoogte als enige vrije parameter over om de benodigde capaciteit van de cementsilo's te realiseren.

In het huidige ontwerp zullen vrachtwagens die product uit de silo's afvoeren, zich onder de silo's positioneren. Via een luik aan de bovenkant van de vrachtwagen zal een connectie worden gemaakt met de silo's en zal het product met behulp van zwaartekracht in de tank van de vrachtwagen worden geladen. Dit komt de stationaire tijd per vrachtwagen en alle vervolgeffecten hiervan, zoals emissies, geluid en logistieke afhandeling, ten goede ten opzichte van alternatieve methodes. Bij deze methode van laden wordt de hoogte van de onderkant van de silo bepaald door de hoogte van de van de tank van de vrachtwagen. Alternatieve methodes om vrachtwagens te laden, waarbij de silo uitlaat op een lagere hoogte kan worden gerealiseerd zijn duurder in aanschaf, gebruiken meer energie, zijn onderhoudsgevoeliger en hebben een langere laadtijd. Dit resulteert in hogere aanschaf en operationele kosten en dat er minder vrachtwagens per uur geladen kunnen worden.

Door architectenbureau Kraaijvanger is een rapport opgesteld waarin visueel wordt weergegeven wat de aanzichten zijn van de betonupcyclingsinstallatie vanuit meerdere locaties in de omgeving van het projectgebied. Het rapport is opgenomen in bijlage 2 van deze motivering.

Hoofdstuk 4 Beleidskaders

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat de economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen wordt ingezet op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van de mogelijkheden en behoeften van toekomstige generaties.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het Rijksbeleid

De betonupcyclinginstallatie draagt bij aan hoogwaardige recycling van betonpuin in producten die worden gebruikt voor het maken van beton. Dit zorgt voor een afname tot 20.000 ton CO₂ per jaar. Daarmee draagt het initiatief bij aan duurzaamheid in de bouwsector. Verder is de beoogde betonupcyclingsinstallatie een innovatief project in het bevorderen van duurzaamheid en circulariteit in de bouwsector. Dit draagt bij aan het duurzaam economisch groeipotentieel. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het Rijksbeleid zoals verwoord in de NOVI.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

4.2.1.1 Ambities

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Toekomstige beleidsvernieuwing biedt kansen voor verbeteringen in Zuid-Holland. De hoofdambitie van de omgevingsvisie is een strategisch inzicht te geven op de gewenste ontwikkelingen voor de lange termijn en de kwaliteit van nieuwe ontwikkelingen te waarborgen. De omgevingsvisie bevat geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. De ambities worden als volgt geformuleerd:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten;
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor;
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen;
4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland;
5. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving;
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit;
7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

Deze ambities zijn vertaald in beleidskeuzes voor de fysieke leefomgeving.

4.2.1.2 Havenindustriële Complex

Het projectgebied ligt in de zone aangewezen als 'Havenindustriële Complex' (HIC). Het HIC is van grote betekenis voor Europa, en van groot economisch belang voor de provincie Zuid-Holland. Het HIC maakt deel uit van het provinciale weefsel op vele vlakken waaronder economie, transport, bereikbaarheid, energie, brede welvaart, milieu, gezondheid en veiligheid.

Voor de provincie is het van belang dat het HIC toekomstbestendig kan doorontwikkelen op een economisch en ecologisch gezonde wijze, zonder afwenteling op haar omgeving. De provincie hecht belang aan een blijvend strategisch sterke positie van het havenindustriële complex in Europa.

De provincie onderschrijft de doelstellingen wat betreft klimaatneutraal en 100% circulair in 2050, en werkt daartoe samen met haar partners aan het vormgeven van de energietransitie, grondstoffentransitie, materialentransitie en digitale transitie in en om het HIC. De haven draagt bij aan de (verdere) reductie van CO₂, stikstof en andere emissies.

Gelet op o.m. de schaarse (milieu)ruimte in Zuid-Holland en zeker ook in en om het HIC ligt hier een grote uitdaging. De provincie zet in op behoud van voldoende ruimte voor bedrijven in de hogere milieucategorie en watergebonden bedrijven(terreinen). De provincie hecht daarbij waarde aan de goede balans met de leefomgeving. Gezond, veilig en een hoge leefomgevingskwaliteit hebben voor de provincie topprioriteit. Ten aanzien van het maritieme cluster richt de provincie zich met name op het faciliteren van voldoende (milieu)ruimte voor en het versnellen van de transitie in de maritieme maakindustrie en draagt daarmee substantieel bij aan de nationale Sectoragenda Maritieme Maakindustrie.

4.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Zuid-Holland

De betonupcyclinginstallatie draagt bij aan hoogwaardige recycling van betonpuin in producten die worden gebruikt voor het maken van beton. Dit zorgt voor een afname tot 20.000 ton CO₂ per jaar. Daarmee draagt het initiatief bij aan duurzaamheid in de bouwsector. Daarbij wordt ook gebruik gemaakt van het vervoeren van materialen door schepen, om het aantal transportbewegingen over de weg te verminderen. Daarmee is het beoogde gebruik passend bij een watergebonden kavel. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Zuid-Holland.

4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

De provinciale omgevingsverordening is een instrument om het omgevingsbeleid uit de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. In de verordening staan de regels die bij deze plannen en ideeën gelden. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit deze verordening voldoen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen.

In voorliggend geval is artikel 7.52 (bedrijven) van belang, in het bijzonder lid 1 en 4.

(1) Een omgevingsplan dat betrekking heeft op een bedrijventerrein laat bedrijven toe met de grootst mogelijke gebruiksruimte voor geluid en geur per bedrijf, vastgelegd in een hoogst mogelijke geluidruimte zone en geurruimte zone of vergelijkbare milieuzonering, passend bij de omgeving van het bedrijventerrein, waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen die zijn opgenomen in een onherroepelijk omgevingsplan of ontwikkelingen als bedoeld in artikel 7.47.

(4) Een omgevingsplan dat betrekking heeft op een watergebonden bedrijventerrein laat in hoofdzaak watergebonden bedrijven toe.

Artikel 7.47 verwijst naar aangewezen 'grote buitenstedelijke bouwlocaties'. Dit is niet van toepassing op het projectgebied. In paragraaf 2.2 is ingegaan op de beoogde functie en dat deze passend is bij een afvalscheidingsinstallatie van milieucategorie 4.2. Ter plaatse van de beoogde betonupcyclingsinstallatie zijn de gronden aangewezen voor bedrijven tot en met milieucategorie 5.1. Verder wordt gebruik gemaakt van het vervoer van materialen via schepen om het aantal transportbewegingen over de weg te verminderen. Daarmee is de betonupcyclingsinstallatie passend op een watergebonden kavel. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het beleid van de provincie Zuid-Holland zoals verwoord in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zuid-Holland.

4.3 Regionaal beleid

De wettelijke basis om gezamenlijk besluiten te nemen ligt in artikel 2.2 lid 2 van de Omgevingswet. Het gaat om het gezamenlijk nemen van één besluit. Veel opgaven overstijgen het lokale belang, wat ertoe kan leiden dat er op regionaal niveau beleid wordt vastgesteld. In deze paragraaf wordt ingegaan op het relevante regionale beleid. Gelet op de ontwikkeling is dit de Bedrijventerreinenvisie Zuid-Holland Zuid 2022 – 2030.

4.3.1 Bedrijventerreinenvisie Zuid-Holland Zuid 2022 – 2030

Aan het eind van 2022 is het beschikbare aanbod van nieuw bedrijventerrein ca. 43 ha; dit aanbod is niet evenwichtig verdeeld over het grondgebied van Zuid-Holland Zuid, waardoor er gemeenten zijn zonder aanbod van nieuw terrein (Alblasserdam, Papendrecht, Sliedrecht en Gorinchem; ook de kop van Goeree en de westzijde van Hoeksche Waard en Molenlanden). Van ruim aanbod is er per eind 2022 feitelijk nergens sprake. En aanbod van nat bedrijventerrein ontbreekt zelfs in vrijwel alle 11 gemeenten op dit moment. De vraag-aanbodsituatie op de bedrijventerreinenmarkt van Zuid-Holland Zuid is voor de periode tot aan en voorbij 2030 als volgt te karakteriseren:

- Terreinen voor de hoge milieucategorieën: ook voor deze meer hinderlijke bedrijvigheid is er geen aanbod van uitgeefbaar bedrijventerrein en er zijn evenmin nieuwe plannen hiervoor in de 11 gemeenten van ZHZ. Op Groote Haar zijn er per 2026 beperkte mogelijkheden.
- Natte bedrijventerrein: er is geen actueel aanbod van uitgeefbaar terrein, behoudens één kavel van 0,6 ha in Hendrik-Ido-Ambacht. Ook zijn er geen plannen voor aanleg van nieuw nat bedrijventerrein. Bij Deal Drechtsteden bestaat per eind 2022 een vraag van ca. 20 ha naar nat terrein van een 20-tal bedrijven in de Drechtsteden en ook van daarbuiten.
- Tot aan 2030 in Zuid-Holland Zuid gaat ca. 72 ha bestaand bedrijventerrein, waarvan 26 ha nat bedrijventerrein, over naar wonen of een andere bestemming. Voor het compenseren van deze veranderingen zijn tot nu toe maar ten dele deze nieuwe bedrijventerreinontwikkelingen aangegeven. Voor 15,5 ha van de ca. 100 ha bedrijventerrein die transformeert, is nog geen locatie ter compensatie aangegeven. Het ligt in de rede dat in ca. 2026 de 11 gemeenten hierop een verdere tussentijdse update geven aan de provincie.

De 11 gemeentebesturen hebben evenwel de ambitie toch -waar nodig en waar mogelijk- aandacht te geven aan het versterken c.q. sterk houden van de regionale economie. De aandacht wordt daarbij verlegd van groei in kwantiteit naar groei in kwaliteit van bedrijventerreinen. De mismatch in vraag en aanbod zal daarom óók moeten worden opgelost in het vinden/gebruiken van de ruimte op de bestaande bedrijventerreinen. De inspanningen in de richting van 'het juiste bedrijf op de juiste plaats' worden onverminderd voortgezet.

4.3.2 Toetsing van het initiatief aan het regionaal beleid

Het voornemen is om op een bestaand 'nat' bedrijventerrein een betonupcyclingsinstallatie te realiseren. Het projectgebied kent een relatief hoge maximaal toegestane milieucategorie voor bedrijven. In deze categorieën is nu vrijwel geen aanbod beschikbaar. De betonupcyclingsinstallatie kan worden ingepast in het bestaande terrein, zonder dat hiervoor een ander bedrijf vertrekt. Hiermee wordt de bestaande beschikbare ruimte efficiënter benut. De beoogde activiteiten kunnen worden getypeerd als afvalscheidingsinstallatie met milieucategorie 4.2 (zie paragraaf 2.2). Het is daarmee niet zonder meer mogelijk om de beoogde bedrijfsactiviteiten uit te voeren op een regulier bedrijventerrein. Eerder is al aangegeven dat voor de bedrijfsactiviteiten gebruik zal worden gemaakt van schepen om materiaal te vervoeren, om zo het aantal transportbewegingen over de weg te beperken. Daarmee kunnen de beoogde activiteiten worden gekenmerkt als watergebonden. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de Bedrijventerreinenvisie Zuid-Holland Zuid 2022 – 2030.

4.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van beleidsplannen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de omgevingsvisie en andere voor voorliggend initiatief relevante beleidsstukken.

4.4.1 Omgevingsvisie Hoeksche Waard

4.4.1.1 Algemeen

Op 17 december 2019 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Hoeksche Waard vastgesteld. In de Omgevingsvisie is ervoor gekozen een uitnodiging te doen aan de samenleving om bij te dragen aan de Hoeksche Waard. Het accent is gelegd op wat de Hoeksche Waard wil, niet op wat niet mag. Of in Omgevingswet termen: 'Ja mits', in plaats van 'Nee, tenzij'. Het gaat dus om een gewenste koers, niet om een alomvattend beleid. In sommige reacties is gevraagd alsnog bepaalde beleidsaspecten te noemen, om er zeker van te zijn dat deze dan ook worden opgenomen in het Omgevingsplan. Het is niet nodig om nu al alle aspecten die in het Omgevingsplan worden uitgewerkt te benoemen. Alle beleidsaspecten opnemen zou ten koste gaan van het karakter van de visie: gericht op inspireren en uitnodigen.

4.4.1.2 Maatschappelijke opgaven: de Hoeksche Werken

Als één ding duidelijk is geworden tijdens het opstellen van deze Omgevingsvisie is dat Hoeksche Waarders trots zijn op hun eiland. Ze koesteren de kwaliteit van wonen, werken en leven. De inzet is om dat goeds ook in de toekomst te hebben. Breed is het besef aanwezig dat dat niet vanzelfsprekend is. Trends en ontwikkelingen zorgen ervoor dat we moeten blijven werken om de Hoeksche Waard vitaal en leefbaar te houden. Vijf maatschappelijke opgaven vragen specifiek onze aandacht de komende jaren. Dit noemen we de Hoeksche Werken. Daarbij gaat het om de volgende opgaven:

- Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
- Vitaal economisch klimaat;
- Bereikbaar, nabij en toegankelijk;
- Duurzame, innovatieve landbouw;
- Vitale dorpen en actieve samenleving.

4.4.1.3 Omgevingskwaliteit: de Hoeksche Waarden

Om de omgevingskwaliteit van de Hoeksche Waard ook voor de toekomst te borgen, heeft de gemeente in deze Omgevingsvisie aangegeven wat de gemeenschap en de gemeente binnen de Hoeksche Waard de belangrijkste waarden vinden. Dit zijn de Hoeksche Waarden.

- Versterken van de onderscheidende identiteit per dorp.
- Versterken van de gemeenschapszin in het dorp.
- Versterken van de vitaliteit en leefbaarheid per dorp.
- Versterken van de natuurlijke overgang van het dorp naar het landelijk gebied.
- Bedrijvigheid met toegevoegde waarde voor de Hoeksche Waard.
- Sociale cohesie onder bevolking faciliteren en versterken.
- Versterken van de inclusieve samenleving.

4.4.1.4 Toetsing van het initiatief aan de omgevingsvisie

Eerder is al genoemd dat het voornemen bijdraagt aan verduurzaming van de bouwsector. Op lokaal niveau heeft de betonupcyclingsinstallatie echter ook toegevoegde waarde. Sloopafval uit de Hoeksche Waard kan worden getransporteerd naar het projectgebied en ook het materiaal voor het maken van beton kan vervolgens eenvoudig worden geleverd aan bedrijven in de Hoeksche Waard. In de gemeente Hoeksche Waard kan een flinke verduurzaming plaatsvinden van de bouwsector. De betonupcyclingsinstallatie is gebaseerd op de nieuwste beschikbare technologieën en is de eerste in haar soort. Het zal daarmee een unieke installatie zijn, waardoor naar verwachting vele nationale

en internationale partijen (bijv. bouwbedrijven, cement- en recyclingbedrijven, investeerders, ambtenaren) een bezoek aan de gemeente Hoeksche Waard zullen brengen.

4.4.2 Nota Ruimtelijke Kwaliteit Hoeksche Waard 2020

In paragraaf 3.3 is getoetst aan de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Hoeksche Waard 2020. Verwezen wordt naar bijlage 2 voor het rapport van Kraaijvanger, waarin visueel wordt weergegeven wat de aanzichten zijn van de betonupcyclingsinstallatie vanuit meerdere locaties in de omgeving van het projectgebied.

4.4.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Het voornemen is in overeenstemming met het beleid van de gemeente Hoeksche Waard, zoals verwoord in de Omgevingsvisie Hoeksche Waard.

Hoofdstuk 5 Omgevingsveiligheid

5.1 Wettelijk kader

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk;
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik;
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven;
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik;

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico.

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen. Ze is verplicht een besluit te nemen over het wel of niet aanwijzen van voorschriftengebieden binnen een aandachtsgebied. Locaties binnen aandachtsgebieden waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten moeten altijd als voorschriftengebied worden aangewezen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen.

5.2 Situatie in en bij het projectgebied

Het voornemen maakt geen functie mogelijk die (beperkt) kwetsbaar is voor risicobronnen. Het voornemen ziet ook niet toe op de activiteiten die in het Bkl zijn aangewezen als risicobron.

5.3 Conclusie

Met de voorgenenomen activiteiten wordt de omgevingsveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.

Hoofdstuk 6 Beschermen van de waterbelangen

Op basis van paragraaf 5.1.3 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het beschermen van de waterbelangen. In dit hoofdstuk wordt daarom ingegaan op het effect van de ontwikkeling op de waterhuishouding.

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 (vastgesteld op 18 maart 2022) geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het Rijk werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering;
- Nederland moet blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte;
- De zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven om te gaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma 2022-2027.

6.1.3 Provinciaal beleid

Het Regionaal Waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027 fungeert als een strategisch kader voor het waterbeleid in de provincie, met een sterke focus op samenwerking, duurzaamheid en het anticiperen op toekomstige uitdagingen in waterbeheer. Het RWP brengt alle watergerelateerde beleidsaspecten samen in één document, inclusief verplichte onderwerpen zoals de Kaderrichtlijn Water, de Grondwaterrichtlijn, de Richtlijn Overstromingsrisico's en de Zwemwaterrichtlijn. Daarnaast behandelt het programma thema's als zoetwatervoorziening, waterrecreatie, vaarwegen en wateroverlast. Deze integrale benadering biedt een helder overzicht van de provinciale aanpak en benadrukt de samenhang tussen verschillende watergerelateerde onderwerpen. De belangrijkste speerpunten zijn:

- Waterveiligheid en klimaatadaptatie: bescherming tegen overstromingen, vergroting van waterbergingscapaciteit en klimaatbestendige inrichting.
- Waterkwaliteit en ecologie: verbetering van waterkwaliteit (KRW), tegengaan van verontreiniging en ecologische maatregelen zoals natuurvriendelijke oevers.
- Zoetwatervoorziening en droogtebestrijding: beschikbaarheid van zoetwater, tegengaan van verzilting en duurzame wateropslag.
- Duurzaam bodembeheer: bescherming van grondwaterkwaliteit en aanpak van bodemverontreiniging.

- Vaarwegen en waterrecreatie: onderhoud en optimalisatie van vaarwegen en stimuleren van waterrecreatie.
- Samenwerking en integraliteit: nauwe samenwerking met waterschappen, gemeenten en bedrijven voor een flexibel en toekomstgericht beleid.

6.1.4 Beleid Waterschap Hollandse Delta

In het Waterbeheerprogramma (WBP) van waterschap Hollandse Delta beschrijft het waterschap de doelen voor de planperiode 2022-2027.

Het waterbeheerprogramma richt zich op drie hoofddoelen, ook wel speerpunten genoemd, namelijk:

- Waterveiligheid;
- Voldoende en schoon water;
- Waterketen.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitwerp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagt de belasting van de afvalwaterzuivering. De toename van verhard oppervlak leidt tot een zwaardere belasting van het oppervlaktewatersysteem en leidt met regelmaat tot wateroverlast stroomafwaarts. Om de zwaardere belasting van het oppervlaktewatersysteem onder normale omstandigheden tegen te gaan is het brengen van hemelwater vanaf verhard oppervlak op het oppervlaktewaterlichaam specifiek vergunningplicht gesteld. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 500 m² of meer in stedelijk gebied of 1500 m² of meer in landelijk gebied dient een vergunning aangevraagd te worden in het kader van de Keur. De versnelde afvoer als gevolg van de toename aan verharding moet volledig worden gecompenseerd door het aanbrengen van een gelijkwaardige vervangende voorziening (compensatieplicht), met een oppervlakte van 10% van de toename van verharding.

6.2 Watertoetsproces en waterhuishouding projectgebied

6.2.1 Watertoets

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de ontwikkeling rekening wordt gehouden met het aspect water. Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Op 16 april 2025 heeft Waterschap Hollandse Delta een omgevingsvergunning (VTH202410-0181) verleend voor de volgende onderdelen:

- het uitvoeren van aanberming op het maaiveld;
- het leggen van kabels en leidingen;
- het aanbrengen van verhard oppervlak;
- het bouwen van opstallen (kantoor, opslagbunkers en terrein).

Deze omgevingsvergunning is afgegeven in het kader van de waterschapsverordening. In bestemmingsplan "Klein Koninkrijk" is het projectgebied aangewezen met de bestemmingen 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' en 'Waterstaat – Waterkering'. Het nieuw bouwen binnen deze bestemmingen is alleen middels omgevingsvergunning toegestaan wanneer waterstaatsbelang en het waterkeringsbelang door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad en vooraf schriftelijk

advies is ingewonnen bij de beheerder van de waterkering. Tijdens het overleg op 11 september 2025 is afgesteld dat met de reeds verleende omgevingsvergunning het waterschap geen bezwaren heeft tegen het bouwen in de hiervoor genoemde bestemmingen.

6.3 Conclusie

Met de voorgenomen activiteit worden de waterbelangen in voldoende mate beschermd.

Hoofdstuk 7 Bescherming gezondheid en het milieu

Bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties houdt het bevoegd gezag op basis van afdeling 5.1.4 van het Bkl rekening met het beschermen van de gezondheid en het milieu. Hieronder zijn de onderwerpen weergegeven waarvoor in deze afdeling instructieregels zijn gesteld en wordt aangegeven of deze relevant zijn voor dit project.

Onderwerp	Relevante instructieregels Bkl	Relevant voor het project?
Kwaliteit van de buitenlucht	Paragraaf 5.1.4.1	Ja, zie paragraaf 7.3.
Geluid door activiteiten	Paragraaf 5.1.4.2	Ja, zie paragraaf 7.1.
Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen	Paragraaf 5.1.4.2a	Ja, zie paragraaf 7.1.
Geluid rond luchthavens	Paragraaf 5.1.4.3	Nee, het projectgebied ligt niet nabij een luchthaven.
Trillingen	Paragraaf 5.1.4.4	Ja, zie paragraaf 7.5.
Slagschaduw van windturbines	Paragraaf 5.1.4.4a	Nee, nabij het projectgebied bevinden zich geen windturbines.
Bodemkwaliteit	Paragraaf 5.1.4.5	Ja, zie paragraaf 7.2.
Geur	Paragraaf 5.1.4.6	Ja, zie paragraaf 7.4.

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze het voornemen rekening houdt met bovenstaande onderwerpen. Tevens worden de aspecten 'gezondheid' en 'duurzaamheid en klimaatadaptatie' behandeld.

7.1 Geluid door activiteiten

7.1.1 Wettelijk kader

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stelt afdeling 3.5 van het Bkl regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. De geluidsgevoelige gebouwen zijn aangewezen in artikel 3.21 van het Bkl. Het betreffen gebouwen of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met de in paragraaf 5.1.4.2 Bkl opgenomen instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.21 Bkl). Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden gelden op basis van artikel 7.11 Bkl specifieke regels. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente vanuit haar taak van het evenwichtig toedelen van functies aan locaties zelf de mate van bescherming tegen geluid.

7.1.2 Situatie projectgebied

Met het voornemen wordt geen geluidgevoelig gebouw mogelijk gemaakt. Onderzoek naar weg-, spoor- of industrielawaai is niet aan de orde. Door Adviesbureau De Haan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het geluid afkomstig van de betonupcyclingsinstallatie en de vervoersbewegingen. Alle geluidsbronnen bevinden zich op een hoogte onder de 20 meter. Het rapport staat in bijlage 3. Hieronder staat de conclusie.

Akoestisch onderzoek industrielawaai

Uit het onderzoek volgen de onderstaande conclusies:

- De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij woningen op het naastgelegen bedrijventerrein zijn maximaal 52, 41 en 34 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.
- De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij woningen niet op een bedrijventerrein zijn maximaal 49, 32 en 26 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.
- De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij woningen zowel op als buiten een bedrijventerrein voldoen aan de toetsingswaarden uit het Omgevingsplan.
- De maximale geluidsniveaus bij woningen op het naastgelegen bedrijventerrein zijn maximaal 58, 58 en 58 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.
- De maximale geluidsniveaus bij woningen niet op een bedrijventerrein zijn maximaal 54, 48 en 48 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.
- De maximale geluidsniveaus bij woningen zowel op als buiten een bedrijventerrein voldoen aan de toetsingswaarden uit het Omgevingsplan.

Er is getoetst aan een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 55 dB(A) in de dagperiode. Over deze grens is initiatiefnemer nog in overleg met Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid (OZHZ) als onderdeel van de milieuvergunning. Bij de milieuvergunning kan de hogere waarde door middel van een maatwerkvoorschrift worden toegestaan en/of kan er op het terrein van Dura Vermeer nog aanpassingen worden gedaan om wel te kunnen voldoen aan een lager beoordelingsniveau. Het aspect akoestiek vormt hiermee geen belemmering voor de beoogde situatie.

Toets aan artikel 5.39 en Bijlage VIII Bal

In artikel 5.39 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan regels opgenomen over activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. Activiteiten die zijn genoemd in Bijlage VIII Bal mogen niet buiten een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafons als omgevingswaarden zijn vastgesteld worden uitgevoerd. Een van de genoemde activiteiten in Bijlage VIII Bal is het breken, malen, zeven of drogen van zand, grond, grind of steen met een capaciteit van 100.000 ton/jaar of meer. De bewerking van puin wordt specifiek uitgezonderd. Het breken van puin, ongeacht de capaciteit, is geen activiteit die “een aanzienlijke mate van geluid” kan veroorzaken. De voorgenomen activiteiten mogen dus worden uitgevoerd buiten een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafons als omgevingswaarden zijn vastgesteld.

7.1.3 Conclusie

De voorgenomen activiteiten houden in voldoende mate rekening met het aspect geluid.

7.2 Bodemkwaliteit

7.2.1 Wettelijk kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu heeft het Rijk voor het aspect bodem instructieregels opgesteld. Paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl geeft aan dat een omgevingsplan waarden bevat voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Bij het vaststellen van die waarden wordt rekening gehouden met de interventiewaarden bodemkwaliteit, bedoeld in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Een omgevingsplan kan per gebied of per gebruiksfunctie verschillende waarden voor de toelaatbare kwaliteit van bodemgevoelige locaties bevatten. Het omgevingsplan kan ook hogere waarden bevatten dan de waarden, bedoeld in bijlage IIA. Een omgevingsplan bepaalt tevens dat het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie bij overschrijding van een waarde alleen is toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

7.2.2 Situatie projectgebied

Op het grondgebied van de gemeente Hoeksche Waard ligt het TAM-voorbereidingsbesluit bodem', wat inhoudt dat dit een voorbereidingsbesluit is welke is vastgesteld op 23 januari 2024.

Deze regelt het volgende. (Rijks)bodemregels die onder de Omgevingswet gelden zijn niet in lijn zijn met de recente ontwikkelingen op het gebied van bodemkwaliteit en met het regionale bodembeleid waardoor ongewenste hiaten in de bodemregelgeving zijn ontstaan. Daarom hebben enkele gemeenten en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gezamenlijk een actueel regionaal bodembeleid ontwikkeld welke geborgd zal worden door het vaststellen van nieuwe bodemregels in het omgevingsplan. Omdat het gewenst is om in de overgangperiode tussen nu en het vaststellen van nieuwe bodemregels in het omgevingsplan te voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die in strijd zijn met in voorbereiding zijnde bodemregels, is dit voorbereidingsbesluit genomen.

Verder, projectspecifiek. In het verleden zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd (een eindsituatie bodemonderzoek (d.d. 28-06-2022, kenmerk C21-198-O) en een aanvullend eindsituatie bodem- en asbestonderzoek (d.d. 27-06-2022, kenmerk C22-188-O)). In deze onderzoeken zijn alle deellocaties opgenomen, uitgezonderd één deellocatie. In de tweede helft van 2023 is initiatiefnemer begonnen met de bodemsanering van deze deellocatie, de werkzaamheden zijn uitgevoerd conform een goedgekeurde BUS-melding (zaaknummer Z-23-427984). Het type saneringsaanpak betreft het 'aanbrengen van een duurzame aaneengesloten afdeklaag', onder de afdeklaag blijft een sterke restverontreiniging achter. Bij de saneringswerkzaamheden is sterk verontreinigde grond vrijgekomen welke is herschikt binnen de saneringslocatie. Na het egaliseren van het terrein is menggranulaat aangebracht (50 cm dikte). Er is geen grond afgevoerd.

De bedrijfsactiviteiten zijn in een bodemrisicoanalyse getoetst aan de uitgangspunten van het BBT-document 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen'. De bodemkritische activiteiten samen met de bodembeschermende maatregelen staan in bijlage 4. Hieruit blijkt dat er voldoende bodembeschermende voorzieningen en maatregelen worden genomen en is er sprake van een verwaarloosbaar risico.

Voor de rest geldt dat de verhoogde gehalten in geen onaanvaardbare milieuhygiënische risico's met zich meebrengen. Er wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmering gezien voor de voorgenomen werkzaamheden.

7.2.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.3 Luchtkwaliteit

7.3.1 Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Volgens deze instructieregels gelden rijksomgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Vooraf en nabij de aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) en/of fijnstof (PM₁₀) en zijn aangewezen in artikel 5.51 lid 2 Bkl.

Voor activiteiten die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM₁₀ nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project valt onder NIBM als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de standaardgevallen niet in betekenende mate valt, zoals opgenomen in artikel 5.54 Bkl;
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt.

Uit artikel 2.5 Bkl blijkt dat voor ultrafijnstof ($PM_{2,5}$) een omgevingswaarde geldt van $25 \mu g/m^3$ voor een kalenderjaargemiddelde.

In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

- bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

7.3.2 Situatie projectgebied

In dit geval is naast de omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit ook een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit noodzakelijk. Door Adviesbureau De Haan is een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd. In dit onderzoek is niet alleen gekeken naar de betonupcyclingsinstallatie zelf, maar ook naar vervoersbewegingen. Het rapport staat in bijlage 5. Hieronder staat de conclusie.

Onderzoek luchtkwaliteit

De bijdrage van Dura Vermeer Urban Miner op de concentratie NO_2 bij woningen buiten het bedrijventerrein is maximaal $0,5 \mu g/m^3$ en voldoet aan het criterium van $1,2 \mu g/m^3$ voor NIBM. Hiermee draagt het bedrijf Niet In Betekenende Mate bij aan de concentratie NO_2 . De concentratie bij alle rekenpunten is maximaal $15,9 \mu g/m^3$ en voldoet daarmee aan de grenswaarde van $40 \mu g/m^3$. Het aantal uursoverschrijdingen van $200 \mu g/m^3$ is 0.

De bijdrage van Dura Vermeer Urban Miner op de concentratie PM_{10} bij woningen buiten het bedrijventerrein is maximaal $0,1 \mu g/m^3$ en voldoet aan het criterium van $1,2 \mu g/m^3$ voor NIBM. Hiermee draagt het bedrijf Niet In Betekenende Mate bij aan de concentratie PM_{10} . De concentratie bij alle rekenpunten is maximaal $16,0 \mu g/m^3$ en voldoet daarmee aan de grenswaarde van $40 \mu g/m^3$. Het aantal keer dat de 24-uursgrenswaarde van $50 \mu g/m^3$ overschreden wordt, is kleiner dan de toegestane 35 keer per jaar.

De bijdrage van Dura Vermeer Urban Miner op de concentratie $PM_{2,5}$ bij woningen buiten het bedrijventerrein is maximaal $0,1 \mu g/m^3$. De concentratie bij alle rekenpunten is maximaal $8,7 \mu g/m^3$ en voldoet daarmee aan de grenswaarde van $25 \mu g/m^3$.

Uit de toetsing volgt dat wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor en stikstofdioxide en fijnstof uit de Omgevingswet. Daarnaast draagt het bedrijf Niet In Betekende Mate bij aan de luchtkwaliteit. Het bedrijf veroorzaakt geen emissie van voor luchtkwaliteit relevante stoffen anders dan stikstofdioxide en fijnstof..

Het onderdeel luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde situatie.

7.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.4 Geur

7.4.1 Wettelijk kader

Paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl geeft aan dat in een omgevingsplan rekening gehouden dient te worden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen, zoals gebouwen met een woonfunctie. Een omgevingsplan voorziet erin dat geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Aan die aanvaardbaarheid wordt voldaan door in het omgevingsplan toepassing te geven aan de in deze paragraaf opgenomen standaardwaarden op een geurgevoelig gebouw. Onder bepaalde omstandigheden kan een hogere of lagere grenswaarde aanvaardbaar zijn. Bij zwaarwegende economische of andere maatschappelijke belangen kan een hogere waarde worden toegestaan dan de grenswaarden. Activiteiten waarvoor deze regels gelden zijn onder andere het exploiteren van

zuiveringstechnische werken, het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (veehouderijen) en andere agrarische activiteiten.

7.4.2 Situatie projectgebied

Met het voornemen wordt geen geurgevoelig gebouw mogelijk gemaakt. Om te beoordelen of de activiteit kan leiden tot geurhinder voor omliggende geurgevoelige gebouwen is gebruik gemaakt van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan 'het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige gebouwen anderzijds.' Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

In 2024 is er een nieuwe handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' uitgebracht. De nieuwe handreiking is bedoeld voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en andere werkterreinen en het inwaarts zoneren daarvan. De handreiking biedt handvatten om op grond van het Bkl een aanvullende regeling in het omgevingsplan op te nemen waarmee geluid- en geurwaarden die normaal op de gevel van een geluids- of geurgevoelig gebouw gelden, op een andere locatie te laten gelden. Gedurende de overgangsfase onder de Omgevingswet is er in veel gevallen echter nog sprake van het omgevingsplan van rechtswege, waar de bestemmingsplannen onderdeel van uitmaken. Hiermee is de zoneringssystematiek uit 2009 nog aan de orde, waardoor de nieuwe handreiking niet aansluit op het omgevingsplan. Daarom kan nog gebruik worden gemaakt van de systematiek uit 2009.

Volgens deze systematiek dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden opgenomen.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Gezien de ligging van het projectgebied op een bedrijventerrein gelden de richtafstanden voor het omgevingstype 'gemengd gebied'. Hierbij is het aspect 'externe werking' met name relevant: kunnen de beoogde activiteiten leiden tot geurhinder op omliggende geurgevoelige gebouwen?

Zoals in paragraaf 2.2 is gemotiveerd sluiten de beoogde activiteiten aan bij een bedrijf met milieucategorie 4.2. De bijbehorende richtafstand is 200 meter. De dichtstbijzijnde woning betreft een bedrijfswoning aan de Viltweg 2. Deze woning ligt op ongeveer 265 meter afstand. Andere woningen liggen op grotere afstand. Het is zeer aannemelijk dat het voornemen dan ook niet zal zorgen voor geurhinder ter plaatse van geurgevoelige gebouwen. Verder wordt opgemerkt dat in het plangebied bedrijven zijn toegestaan tot en met milieucategorie 5.1. Met het voornemen vindt dus geen 'verzwaring' plaats ten opzichte van bedrijvigheid die nu is toegestaan.

7.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.5 Trillinghinder

7.5.1 Wettelijk kader

De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 4.2 van de Omgevingswet. Trillinghinder kan op twee manier optreden. Ten eerste kan er sprake zijn van de toevoeging van een milieubelastende activiteit met een trillingemissie. In het omgevingsplan zijn maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen opgenomen. Ten tweede kan er sprake zijn van de toevoeging van een trillinggevoelig gebouw. De Omgevingswet beschermt trillinggevoelige gebouwen tegen trillingen van activiteiten. In het Bkl staan hiervoor instructieregels. Voor de activiteiten wonen, wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn er geen instructieregels voor trillingen. De gemeente kan hier eigen regels voor opstellen.

7.5.2 Situatie projectgebied

De beoogde betonupcyclingsinstallatie en de samenhangende transportbewegingen kunnen zorgen voor trillingen. Door Adviesbureau De Haan is daarom een onderzoek trillinghinder van verkeersbewegingen uitgevoerd. Het rapport staat in bijlage 6. Hieronder staan de resultaten. Voor de betonupcyclingsinstallatie kan dit onderzoek pas worden uitgevoerd als de installatie is gerealiseerd. Hierbij wordt opgemerkt dat op voorhand er geen hinder wordt verwacht vanwege de afstand tot andere trillinggevoelige gebouwen.

Onderzoek trillingen

Vrachtverkeer van en naar de inrichting van Dura Vermeer en everox, vallend binnen het huidige aantal vergunde ritten van 74, leidt niet tot overschrijding van de geldende grenswaarden qua schade (SBR-A) en streefwaarden qua trillinghinder (SBR-B).

Als het vergunde aantal ritten zou toenemen (tot maximaal 102), dan overschrijdt de gemiddelde trillingssterkte V_{per} in woningen Nieuweweg 29 en Mijlweg 7a naar verwachting de daarvoor geldende streefwaarde. Zonder het treffen van trillingsbeperkende maatregelen aan de Maasdamseweg (lagere rijsnelheid, aanpassing verkeersplateau) past deze verruiming niet binnen het toetsingskader.

Door beëindiging van de activiteiten van HDR en de containerterminal past het voorziene aantal vervoersbewegingen (vrachtverkeer) voor de upcyclingsinstallatie echter binnen het huidige vergunde aantal van 74 per etmaal.

7.5.3 Conclusie

Vanuit het aspect trillinghinder is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.6 Gezondheid

7.6.1 Wettelijk kader

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Een veilige, gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd. Ook omwonenden en rondom het project gevestigde bedrijven zijn vaak geïnteresseerd in de gezondheidssituatie die ten gevolge van een activiteit optreedt.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet, bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds behandeld gemotiveerd.

7.6.2 Situatie projectgebied

In deze ruimtelijke motivering zijn meerdere aspecten onderzocht die een negatieve invloed kunnen hebben op de gezondheid (zoals geluidsoverlast of hinder door trillingen). Uit de onderzoeken komt telkens naar voren dat het voornemen voldoet aan de wettelijke kaders die voor deze aspecten gelden. Verder wordt in de notitie m.e.r.-beoordeling (zie bijlage 13) ingegaan op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Dit zijn gevaarlijke stoffen voor gezondheid van mensen en voor het milieu.

In het verleden kunnen verschillende stoffen zijn gebruikt in betonproductie, die nu als ZZS worden aangeduid. Door middel van een vooracceptatie zal er getoetst worden of het betonpuin ZZS of andere niet-toegestane stoffen bevat. Indien dit het geval is, zal het betonpuin niet geaccepteerd worden. Tijdens de aanlevering zullen er ook nog controles plaatsvinden. Wanneer er op dat moment in het betonpuin ZZS wordt aangetroffen wordt het afval niet geaccepteerd en teruggestuurd. De betonupcyclingsinstallatie kent twee onderdelen waar emissies van ZZS mogelijk is: koolmonoxide (CO) en respirabel kwarts. CO kan vrijkomen bij onvolledige verbranding. De positie van de branders en de geometrie van de branders in de TMS zorgt voor een optimale vlamontwikkeling waardoor mogelijke CO uitstoot geminimaliseerd wordt.

Kwarts is een veel voorkomen natuurlijk mineraal dat ook in zand aanwezig is. In het recyclingproces waarbij betonzand wordt verhit en gescheiden van cementshoudende stoffen, kan sprake zijn van emissie van respirabel kwartsstof. Respirabele deeltjes zijn deeltjes die tot diep in de longblaasjes kunnen doordringen, kleiner of gelijk aan 4 micron. De installatie is ontworpen om producten in verschillende groottes te breken. Het kwartshoudende product wordt gebroken in een range van 20 tot 250 micron. Daarmee is dus de verwachting dat er geen of nauwelijks sprake is van het produceren en vrijkomen van schadelijk respirabel kwartsstof. Bovendien treft initiatiefnemer maatregelen de volgende maatregelen:

- Afgesloten procesdelen op de plaatsten waar kwartsstof kan vrijkomen;
- Volledige afzuiging van proceslucht en behandeling via doekenfilter;
- Regelmatiger controle en onderhoud van filtersystemen om optimale werking te waarborgen;
- Monitoring en analysering van de emissies.

In het eerste jaar worden vier metingen uitgevoerd (1 per kwartaal). Indien geen uitstoot van respirabel kwarts wordt vastgesteld, voldoet everox 's-Gravendeel aan de norm. Mocht toch iets bij de uitstoot worden gemeten, dan worden aanvullende maatregelen genomen om onder de vereiste grenswaarde te blijven.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het voornemen niet zal leiden tot negatieve effecten op de gezondheid.

7.6.3 Conclusie

Vanuit het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies op locaties.

7.7 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

7.7.1 Wettelijk kader

Doelen van de Omgevingswet zijn onder meer het tegengaan van klimaatverandering, het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen en het beheer van natuurlijke hulpbronnen (artikel 2.1, lid 3, onder i, o en p Ow). Met het oog op deze doelen wordt het plan aan de omgevingsaspecten 'duurzaamheid' en 'klimaatadaptatie' getoetst.

7.7.2 Situatie projectgebied

De betonupcyclingsinstallatie draagt bij aan hoogwaardige recycling van betonpuin in producten die worden gebruikt voor het maken van beton. Dit zorgt voor een afname tot 20.000 ton CO₂ per jaar. Daarmee draagt het initiatief bij aan duurzaamheid in de bouwsector. Daarbij wordt ook gebruik

gemaakt van het vervoeren van materialen door schepen, om het aantal transportbewegingen over de weg te verminderen.

Door middel van de Klimateffectatlas is een quickscan verricht in het projectgebied voor de relevante aspecten.

Wateroverlast

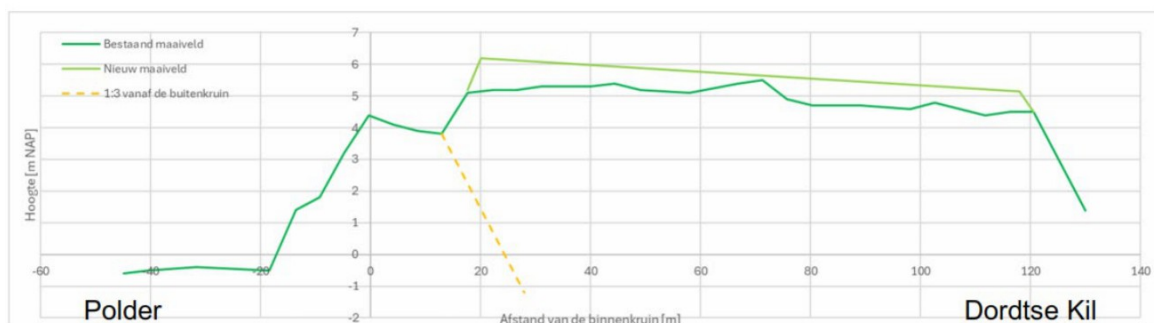
Bij extreme regenval (140 mm/2 uur) is in het projectgebied slechts zeer beperkt sprake van wateroverlast. Hemelwater kan direct worden afgevoerd op het naastgelegen oppervlaktewater.

Droogte

In het projectgebied is slechts beperkt sprake van bodemdaling, het betreft 3 tot 10 centimeter in het scenario '2020-20205 hoog'. De betonupcyclingsinstallatie wordt onderheid waarmee gevolgen door bodemdaling gemitigeerd worden.

Overstroming

Het projectgebied ligt buitendijks, maar het projectgebied is opgehoogd tot boven de hoogte van de dijk, zie onderstaande afbeelding. Er is dus geen sprake van overstromingsrisico.



Afbeelding 7.1 Hoogte van projectgebied (Bron: Initiatiefnemer)

7.7.3 Conclusie

Het project houdt in voldoende mate rekening met duurzaamheid en klimaatadaptatie.

Hoofdstuk 8 Bescherming van de natuur

In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om de bescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, beschermde flora en fauna en regels ter bescherming van houtopstanden.

8.1 Gebiedsbescherming

8.1.1 Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen kan het plan worden vastgesteld indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

8.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In de provincie Zuid-Holland heeft het NNN geen externe werking.

8.1.3 Houtopstanden

Houtopstanden die voldoen aan één van onderstaande criteria vallen onder het beschermingsregime van de Omgevingswet als bepaald in artikel 11.111 van het Bal. Dit geldt voor bossen, houtwallen, heester- en struikhegen, struwelen en beplanting van bosplantsoen. Op basis van dit artikel kan tevens een herplantplicht gelden.

- De houtopstand ligt buiten de 'bebouwde kom houtopstanden' en vormt een zelfstandige eenheid groter dan 10 are (1.000 m²);
- De houtopstand ligt buiten de 'bebouwde kom houtopstanden' en vormt een rijbeplanting van meer dan 20 bomen.

8.1.4 Situatie projectgebied

8.1.4.1 Natura 2000-gebieden

Het projectgebied bevindt zich op circa 4,5 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Biesbosch'. Gelet op de ruimte afstand is directe hinder, bijvoorbeeld in de vorm van geluid of lichthinder, uitgesloten. Naast directe hinder kan er ook sprake zijn van indirecte hinder in de vorm van stikstofdepositie. Om dit te beoordelen, is een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd door BJZ.nu. Het rapport staat in bijlage 7. Hieronder staat de conclusie.

AERIUS-berekening

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Stikstofdepositie met mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden als gevolg van het voornemen is daarmee niet uit te sluiten. Geadviseerd wordt te onderzoeken of de berekende depositie tot significante negatieve gevolgen leidt voor de aanwezige stikstofgevoelige habitattypen.

Naar aanleiding van het stikstofonderzoek is, na overleg met Omgevingsdienst Haaglanden, door Tuitert Natuuradvies een passende beoordeling uitgevoerd over de effecten van de berekende stikstofdepositie. Het rapport staat in bijlage 8.

Passende beoordeling stikstofdepositie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot significante gevolgen voor omliggende Natura 2000-gebieden i.r.t. het aspect stikstofdepositie.

Als gevolg van het voorgenomen project is, zonder gebruik making van intern salderen, sprake van een verwaarloosbare toename aan stikstofdepositie op enkele habitattypen en/of leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden Biesbosch en Krammer-Volkerak. Uit de passende beoordeling blijkt dat stikstofdepositie in deze getijdegebieden voor geen van de betreffende habitattypen of leefgebieden van soorten een bepalend knelpunt is en dat bij de berekende verwaarloosbare toenames aan stikstofdepositie geen sprake is van een zodanig merkbare verandering van de kwaliteit, dat dit van invloed kan zijn op de omvang en verspreiding van vegetaties en populaties van soorten. Het voorgenomen project heeft geen invloed op de mogelijkheden voor uitbreiding van habitattypen met een uitbreidingsopgave en staat er dus niet aan in de weg dat uitbreidingsopgaven gehaald kunnen worden.

Significante gevolgen voor kwalificerende habitattypen en/of soorten waarvoor de betreffende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen kunnen met zekerheid worden uitgesloten, ook in combinatie met eventuele andere projecten. Dat betekent dat niets er aan in de weg staat dat een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit kan worden verleend voor het voorgenomen project.

Conclusie gebiedsbescherming Natura 2000-gebieden

Door initiatiefnemer is een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit aangevraagd. Gesteld wordt dat het voornemen uitvoerbaar is. Uit de uitgevoerde AERIUS-berekening blijkt dat het voornemen een zeer geringe stikstofdepositie tot gevolg heeft. Uit de passende beoordeling blijkt dat deze zeer geringe depositie niet leidt tot significante effecten voor beschermde habitattypen. Daarnaast zijn recent twee omgevingsvergunningen afgegeven (kenmerk ODH1089610 en ODH1588311) door het college van gedeputeerde staten van Zuid-Holland waarbij eveneens sprake was van een geringe hoeveelheid stikstofdepositie zonder significante gevolgen. Die omgevingsvergunningen hadden bovendien betrekking op dezelfde habitattypen. Het is dus aannemelijk dat een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit kan worden verleend. Daarmee is op voorhand geen sprake van een (evident) onuitvoerbaar project.

8.1.4.2 NNN-gebieden

Het dichtstbijzijnde gebied dat tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) hoort, bevindt zich op circa 350 meter ten noorden van het projectgebied. NNN-gebieden hebben geen externe werking, hetgeen inhoudt wanneer een ontwikkeling niet binnen de afkadering van het NNN-gebied is gelegen, er geen negatieve effecten op voorhand te verwachten zijn. Gelet op deze afstand en de aard en omvang van

de ontwikkeling is er geen sprake van enige aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN.

8.1.4.3 Houtopstanden

In het projectgebied worden geen houtopstanden, die voldoen aan de criteria uit artikel 11.111 BaI, negatief beïnvloed.

8.2 Soortenbescherming

8.2.1 Wettelijk kader

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

8.2.2 Situatie projectgebied

Door middel van de Beschermd SoortenIndicator (BeSI) is een inventarisatie gemaakt van de mogelijk aanwezige beschermde flora en fauna in het projectgebied. In bijlage 9 staat het resultaat uit BeSI. Hieronder wordt beknopt ingegaan op de soorten en adviezen voor de werkzaamheden.

- Boombewonende vleermuizen: De holtes en spleten waar boombewonende vleermuizen in leven zijn beschermd. Bossen, bosranden, lanen en parken omdat ze dienen als vliegroete en jachtterrein. Voorkom daarnaast het verlichten van de bomen en het leefgebied;
- Bunzing: in Zuid-Holland geldt een vrijstelling voor ruimtelijke ontwikkelingen;
- Haas: er geldt een vrijstelling voor ruimtelijke ontwikkelingen;
- Konijn: er geldt een vrijstelling voor ruimtelijke ontwikkelingen;
- Bruine kikker: er geldt een vrijstelling voor ruimtelijke ontwikkelingen;
- Gewone pad: er geldt een vrijstelling voor ruimtelijke ontwikkelingen;
- Roodrandzandbij: Zorg voor voldoende bloemen in het gebied waar de roodrandzandbij leeft. Bijvoorbeeld door in het voorjaar wilgen niet allemaal tegelijk te knotten en niet alles tegelijk en zo laat mogelijk te maaien;
- Rugstreeppad: buiten de kwetsbare periode werken, voer werkzaamheden uit tussen 1 augustus en 15 oktober. Let er bij grondwerkzaamheden op dat de rugstreeppad niet wordt op- of ingegraven.

Opgemerkt wordt dat ook voor soorten die een vrijstelling kennen voor ruimtelijke ontwikkelingen de zorgplicht geldt.

Op onderstaande afbeelding is de huidige situatie te zien op de beoogde locatie van de betonupcyclingsinstallatie.



Afbeelding 8.1 Huidige situatie locatie betonupcyclingsinstallatie (Bron: PDOK)

Op deze afbeelding is te zien dat de locatie volledig in gebruik is voor industriële doeleinden. Gesteld wordt dat deze locatie geen geschikte verblijfplaats is voor beschermde diersoorten. Door de werkzaamheden worden geen gebouwen gesloopt of groenstructuren gerooid. De bomenrij aan de dijk blijft behouden en is door initiatiefnemer hersteld. De installatie is 's nachts niet in bedrijf. Gesteld wordt dat aanwezigheid van beschermde flora en fauna op de beoogde locatie van de betonupcyclingsinstallatie kan worden uitgesloten. Tot slot heeft initiatiefnemer zich te allen tijde te houden aan de specifieke zorgplicht.

8.3 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de bescherming van de natuur.

Hoofdstuk 9 Archeologie en cultuurhistorie

9.1 Wettelijk kader

Artikel 5.130 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen deze ontwikkeling rekening is gehouden met cultureel erfgoed en archeologische waarden.

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

9.2 Archeologie

Lid 3 van artikel 5.130 Bkl bepaalt dat in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan regels kunnen worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie. Ook kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden.

Door RAAP is een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Het rapport staat in bijlage 10. Hieronder staat de conclusie.

Vooronderzoek archeologie

Op basis van de resultaten van dit onderzoek blijkt dat in het plangebied geen archeologische resten bedreigd worden. Daarom wordt in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht.

9.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover relevant in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.

In en om het projectgebied zijn geen Rijks- of gemeentelijke monumenten aanwezig. Het projectgebied zelf heeft geen bijzondere cultuurhistorische waarde. De naastgelegen dijk is in de Cultuurhistorische atlas van de Provincie Zuid-Holland aangewezen met cultuurhistorische waarde. Het voornemen heeft echter geen invloed op de dijk.

9.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in voldoende mate rekening houdt met de bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden.

Hoofdstuk 10 Infrastructuur en openbare ruimte

Op basis van de instructieregels zoals opgenomen in paragraaf 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het behoeven van de staat en werking van infrastructuur en het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

10.1 Verkeer en parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die daardoor ontstaat. Hierbij is geen gebruik gemaakt van de kengetallen van de CROW publicatie 'Parkeerkencijfers 2024, basis voor parkeernormering'. De kengetallen zijn ontwikkeld als hulpmiddel bij het opstellen of uitvoeren van ruimtelijke plannen of de realisatie van een voorziening op een locatie. Een met de kengetallen berekende waarde zal niet (exact) overeenkomen met de werkelijkheid. Omdat het om een hulpmiddel gaat mag van de kengetallen worden afgeweken als hiervoor een gedegen onderbouwing is. Voor de parkeerbehoefte heeft de gemeente Hoeksche Waard haar eigen parkeernormen. Hierbij is aangesloten op de functies uit de CROW-publicatie.

Voor een bedrijf met weinig personeel en weinig bezoekers is in de CROW publicatie de functie 'bedrijf arbeidsextensief & bezoekersextensief' beschikbaar. Zoals in de aanleiding is benoemd is de betonupcyclingsinstallatie een innovatief initiatief. Daarom kan niet worden aangesloten bij de kengetallen uit de CROW publicatie en de parkeernormen uit het gemeentelijk beleid, maar is door initiatiefnemer zelf een onderbouwing gegeven van de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte. Hierna wordt daar verder op ingegaan.

10.1.1 Verkeersgeneratie

De betonupcyclingsinstallatie heeft een productiecapaciteit van 100.000 ton per jaar. De installatie is 260 dagen in bedrijf. Naar boven afgerond geeft dit een productiecapaciteit van 400 ton per dag. Het betonpuin wordt aangevoerd met vrachtwagens. Bij een gemiddelde belasting van 20 ton per vrachtwagen geeft dit 20 vrachtwagens per dag. Het afvoeren van de materialen gebeurt met vrachtwagens en schepen. De afvoer gebeurt met name door schepen, daarom is in deze aanvraag opgenomen dat er per week 3 schepen komen (met een gemiddelde capaciteit van 3.000 ton per schip). 160 ton materialen per dag wordt afgevoerd met 8 vrachtwagens (per dag).

In hoofdstuk 7 en 8 zijn de milieueffecten van de verkeersgeneratie al behandeld (geluid, luchtkwaliteit, stikstof, trillingen). Vanuit milieukundig oogpunt leidt de verwachte verkeersgeneratie niet tot negatieve effecten. De hoeveelheid vracht- en scheepsvaartverkeer is dermate klein dat deze vlot en veilig verwerkt kan worden door de omliggende wegen en vaarwegen. De vrachtwagens zullen zich verplaatsen vanaf het projectgebied via de Maasdamseweg richting de N217. Vrachtwagens zullen niet de kern van 's-Gravendeel inrijden.

Op het terrein rijden vrachtwagens ruim 500 meter vanaf de ingang naar de betonupcyclingsinstallatie. Daar staat het verkeer kort stil om te laden of lossen om vervolgens verder te rijden. De installatie is erop gericht vrachtwagens zo snel mogelijk te laten laden (zie ook paragraaf 3.3). Gezien het beperkt aantal vrachtwagens wat op een dag gemiddeld de locatie aandoet leidt dit niet tot belemmeringen op het terrein.

Verder kan worden gesteld dat de verkeersgeneratie hoofdzakelijk bestaat uit regulier zwaar vrachtverkeer (geen LZV's). Indien op termijn toch LZV's worden ingezet, zal worden beoordeeld of de infrastructuur met name de bochtstralen en rotondes op de route daarvoor geschikt is en of ontheffingen noodzakelijk zijn.

Dura Vermeer Urban Miner heeft een vergunning heeft voor 74 vrachtwagens per etmaal. Initiatiefnemer vraagt geen extra verkeersbewegingen aan.

Door Goudappel is een onderzoek uitgevoerd naar de verkeerssituatie op de Havenweg en Maasdamseweg. Het rapport staat in bijlage 12. Hieronder staat de conclusie.

Verkeersonderzoek

De betonupcycle-activiteiten zorgen voor 72 verkeersbewegingen per werkdagemaal, dit betreft grotendeels zwaar vrachtverkeer. De verkeersgeneratie van betonupcycle-activiteiten zijn volgens initiatiefnemer vergelijkbaar met de conventionele recycle-activiteiten van betonpuin. Een significant deel van de afvoer vindt ook over water plaats. De wijziging van de vergunning zorgt in de maximale situatie dus niet tot een wijziging van de verkeersgeneratie. Omdat nog niet de totaal vergunde verwerkingscapaciteit wordt benut, is er buiten op straat wel een toename van verkeersbeweging bij ingebruikname van de upcycle-installatie. Tegelijkertijd is per december 2025 de containerterminal gestopt met haar bedrijfsvoering, waardoor het aantal verkeersbewegingen (zoals transporten van containers) van/naar het gebied al iets is afgenomen.

Netto zal het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van november 2025 dan ook beperkt veranderen. Daarom concluderen we dat er geen grote veranderingen van de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid zijn te verwachten ten opzichte van de situatie in 2025.

Echter zijn er wel verkeersveiligheidsrisico's in de huidige situatie geconstateerd. Deze verkeersveiligheidsrisico's staan echter los van de vergunningwijziging.

10.1.2 Parkeerbehoefte

Het voornemen leidt niet tot een toename in parkeerbehoefte. In het projectgebied is voldoende ruimte voor vrachtwagens om te kunnen manoeuvreren en laden of lossen. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat vrachtwagens in het projectgebied gaan parkeren. De installatie is erop gericht vrachtwagens zo snel mogelijk te laten laden en te lossen. Er is wel rekening gehouden met dat vrachtwagens kort moeten wachten om te kunnen laden en lossen. Gelet op het geringe aantal vrachtwagens kan dit op de geasfalteerde toegangsweg op het terrein van Dura Vermeer en zijn geen parkeervakken nodig. Vrachtwagens parkeren niet buiten het terrein van Dura Vermeer. Ook de schepen hebben voldoende ruimte om de naastgelegen havenkom in en uit te varen. Voor wat betreft personenverkeer (medewerkers en bezoekers) is er op het bestaande parkeerterrein aan de zuidzijde van het projectgebied ruimte om te parkeren. Dit parkeerterrein bestaat uit 62 parkeerplaatsen en biedt voldoende ruimte. Aanpassingen aan de infrastructuur zijn niet noodzakelijk.

10.1.3 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de staat en werking van de infrastructuur. Het voornemen voldoet vanuit deze aspecten aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

10.2 Rijkswaargewegen

10.2.1 Wettelijk kader

In artikel 5.160 en 5.161 Bal staan regels over Rijkswaargewegen. Een rijkswater, uitgezonderd de Noordzee, de Waddenzee, de Westerschelde en het IJsselmeer, dat een vaarweg is, heeft aan weerszijden van die vaarweg een vrijwaringsgebied met een breedte die afhankelijk is van de afmetingen van het scheepvaartverkeer op de vaarweg, maar die ten hoogste 50 m bedraagt en waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd.

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een rijkswater (en vrijwaringsgebied), wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het belang van het voorkomen van belemmeringen voor:

- de vlotte en veilige doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
- de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
- het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
- de toegankelijkheid van de vaarweg voor hulpdiensten; en
- het uitvoeren van beheer en onderhoud van de vaarweg.

10.2.2 Situatie projectgebied

Het projectgebied ligt nabij de Dordtsche Kil. Deze is aangewezen als Rijkswaagweg. De beoogde locatie van de betonupcyclingsinstallatie ligt op meer dan 50 meter van de oever van de Dordtsche Kil en ligt daarmee buiten het vrijwaringsgebied. Daarmee zorgt het initiatief niet voor belemmeringen.

10.2.3 Conclusie

Vanuit het aspect Rijkswaagwegen is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 11 M.e.r.- Beoordeling

11.1 Wettelijk kader

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-m.e.r. verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-m.e.r.-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de m.e.r.-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Bij de project-m.e.r.-beoordeling is een mededeling nodig aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat een beschrijving van de eisen die zijn opgenomen in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit en bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Als is besloten dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt, wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
2. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 - a. de fysieke kenmerken van het gehele project;
 - b. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 - b. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

11.2 Situatie projectgebied

De beoogde ontwikkeling past bij activiteit L2 in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Onder deze activiteit wordt verstaan: Installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Er is geen sprake van de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verbranding of chemische behandeling met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag (kolom 2). Er is wel sprake van oprichting, wijziging of uitbreiding (kolom 3). Dit betekent dat er sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Door Tauw is een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld. Deze notitie maakt onderdeel uit van deze motivering in bijlage 13.

11.3 Conclusie

Gelet op de beoordeling van de kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 12 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

12.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten.

Het Omgevingsbesluit bevat in artikel 8.13, 8.14 en 8.15 relevante regels over (verplicht) kostenverhaal. Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten worden verhaald, is de bouw van één of meer gebouwen met een woonfunctie (artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

In dit geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico op nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten zijn hier ook in opgenomen. Het kostenverhaal voor de gemeente is hiermee volledig verzekerd.

12.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

12.2.1 Participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van een ruimtelijke ontwikkeling. Een ontwikkeling heeft namelijk niet alleen invloed op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Het is daarom van belang dat deze mensen in een vroeg stadium worden betrokken bij het initiatief.

In het kader van een zorgvuldig participatieproces zijn omwonenden en ondernemers geïnformeerd over de voorgenomen ontwikkeling aan de Havenweg 1 in 's-Gravendeel. De bouw van de verwerkingslocatie staat gepland voor 2026 en zal naar verwachting plaatsvinden van begin 2026 tot en met het laatste kwartaal van dat jaar. Tijdens de bouwperiode kunnen diverse werkzaamheden plaatsvinden die tijdelijk hinder kunnen veroorzaken. Indien dat het geval blijkt, zullen waar mogelijk maatregelen worden getroffen om hinder te beperken. De directe omgeving wordt tijdig geïnformeerd over de voortgang en eventuele werkzaamheden die impact kunnen hebben.

De reguliere werktijden tijdens de bouw zijn van maandag tot en met vrijdag, overdag. Indien werkzaamheden incidenteel buiten deze tijden noodzakelijk zijn, worden omwonenden hierover vooraf geïnformeerd.

Op 2 december 2025 is een bewonersavond georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst werden de plannen en werkzaamheden toegelicht en was er gelegenheid tot het stellen van vragen en het delen van aandachtspunten. Bewoners en ondernemers uit de directe omgeving hebben hiervoor een uitnodiging ontvangen (zie bijlage 14). Tijdens de avond werden enkele zorgen geuit over de effecten van de betonupcyclingsinstallatie op de omgeving en het milieu. Uit de onderzoeken en de m.e.r.-beoordeling blijkt dat aan alle wettelijke normen wordt voldaan.

Daarnaast is er de mogelijkheid om gedurende het traject vragen of opmerkingen te delen via een digitaal contactformulier (toegankelijk via een QR-code). Hiermee wordt geborgd dat betrokkenen goed geïnformeerd blijven en dat signalen uit de omgeving zorgvuldig worden meegenomen in de verdere planuitwerking en uitvoering. Initiatiefnemer heeft na de bewonersavond een bouwapp gelanceerd waarmee omwonenden op de hoogte worden gehouden.

12.2.2 Advies en instemming

De gemeenteraad kan zichzelf op basis van artikel 4.21 Omgevingsbesluit als adviseur aanwijzen voor bepaalde gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. In dat geval is sprake van

'bindend advies', wat inhoudt dat het college van B&W het advies in acht moeten nemen. In dit geval is er geen advies van de gemeenteraad benodigd, tenzij (i) de gemeenteraad ambtshalve advies uitbrengt omdat het initiatief niet zou passen binnen de beleidskaders of (ii) het college van oordeel is dat het een politiek gevoelige aanvraag is.

De Omgevingswet schrijft voor dat het bevoegd gezag in bepaalde gevallen advies moet vragen voor het een vergunning of een maatwerkvoorschrift verleent. Soms is er ook instemming van dat adviesorgaan nodig voor het nemen van een besluit. De wet beschrijft ook de procedures en termijnen. In dit geval is er geen advies met instemming vereist.

Bijlagen bij de ruimtelijke motivering

Bijlage 1 Impressies en maatvoering betonupcyclingsinstallatie



Bijlage 2 Aanzichten betonupcyclingsinstallatie



Bijlage 3 Akoestisch onderzoek industrielawaai



Bijlage 4 Bodemonderzoek



Bijlage 5 Onderzoek luchtkwaliteit



Bijlage 6 Onderzoek trillingshinder



Bijlage 7 AERIUS-berekening



Bijlage 8 **Passende beoordeling stikstofdepositie**



Bijlage 9 Resultaten Beschermd SoortenIndicator (BeSI)



Bijlage 10 Vooronderzoek archeologie



Bijlage 11 Beëindiging huurovereenkomst



Bijlage 12 Verkeersonderzoek



Bijlage 13 **Notitie m.e.r.-beoordeling**



Bijlage 14 Brief omwonenden

