

# Informatieboek

## De Weegschaal voor multifunctionele landbouwinitiatieven



# Inhoudsopgave

<b>De Weegschaal</b>	-----	<b>p. 5</b>
<b>Wanneer gebruikt u de Weegschaal?</b>	-----	<b>p. 6</b>
<b>Het proces: van initiatief naar plan met de Weegschaal</b>	-----	<b>p. 8</b>
<b>Goed om te weten voordat u aan de slag gaat</b>	-----	<b>p. 10</b>
<b>Bijlage</b>	-----	<b>p. 12</b>
1. Algemeen positief advieslijst voor multifunctionele landbouwactiviteiten		

# De Weegschaal

**U wilt een initiatief starten op uw boerenland in het buitengebied van de Hoeksche Waard! Als gemeente vinden wij het belangrijk dat activiteiten op ons eiland iets bijdragen aan onze samenleving en het landschap. Daarnaast vinden we dat deze activiteiten in balans moeten zijn met de omgeving. Met de weegschaal voor multifunctionele landbouwinitiatieven brengen we de meerwaarde en de invloed van uw initiatief in beeld. Zo kunnen we een goede afweging maken!**

In de Hoeksche Waard zien we de vraag van agrariërs om een extra activiteit naast hun agrarische werkzaamheden te ontplooiën groeien. Als gemeente willen we hier graag richting aan geven. We zien multifunctionele landbouw als een kans voor onze agrarische sector om zich verder te ontwikkelen. Daarbij kan het onze agrariërs extra toekomstperspectief bieden als extra bron van inkomen. En kan het de beleving van ons buitengebied vergroten. Multifunctionele landbouw heeft namelijk veel potentie. In 2020 maakte de Nederlandse agrarische sector met multifunctionele landbouw al een omzet van 1 miljard. En de Universiteit van Wageningen schat in dat de komende jaren deze omzet minstens gaat verdubbelen.

Bij initiatiefnemers zien we veel ambitie. Er is een snelle ontwikkeling in de soorten en vormen van activiteiten. We willen waarborgen dat de multifunctionele landbouwactiviteiten passend zijn bij het landschap en de samenleving van de Hoeksche Waard. Hiervoor hebben we de Weegschaal ontwikkeld.

## Hoe werkt de Weegschaal?

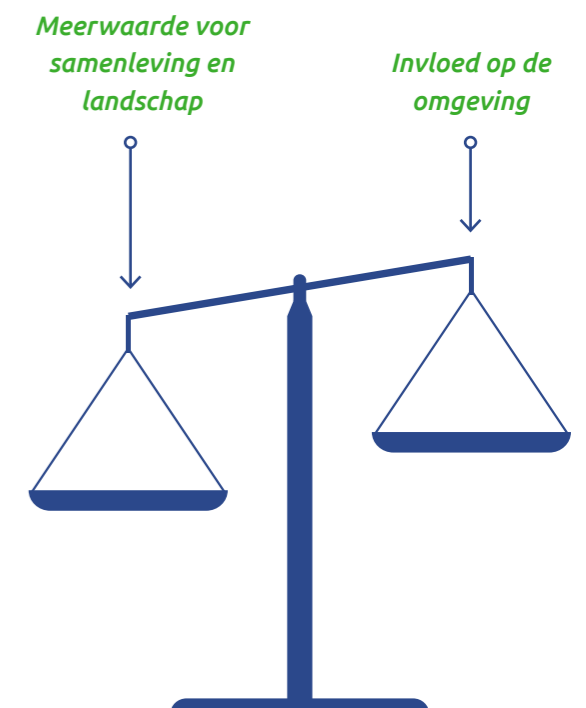
Met de Weegschaal zetten we in op een kwaliteitsimpuls voor het buitengebied van de Hoeksche Waard. Met deze aanpak geven we ruimte aan nieuwe initiatieven in het buitengebied. Mits het initiatief:

- 1. Een toegevoegde waarde heeft:** Het levert een aantoonbare bijdrage aan de ambities en doelen van de gemeente voor het buitengebied.
- 2. Een acceptabele invloed op de omgeving heeft:** Het initiatief heeft geen onevenredig negatieve gevolgen voor het landschap en de natuur, omwonenden of de agrarische bedrijfsvoering in het buitengebied.

Met de Weegschaal worden deze 2 aspecten voor een initiatief in kaart gebracht: Aan welke doelen draagt het initiatief bij en op welke manier? En hoe heeft het initiatief invloed op de omgeving? Maatregelen om de invloed te minimaliseren kunnen hier ook benoemd worden. Tenslotte worden deze 2 aspecten tegen elkaar afgewogen. Wanneer de toegevoegde waarde van het initiatief zwaarder weegt dan de invloed op de omgeving, dan wordt er ruimte geboden voor het initiatief.

## Altijd de Weegschaal?

Nee, er zijn activiteiten waar we eenvoudiger ruimte voor bieden via een proces. Dit zijn relatief veel voorkomende activiteiten, die waarde toevoegen voor het buitengebied en weinig overlast veroorzaken. Hierover leest u meer op de volgende pagina.



# Wanneer gebruikt u de Weegschaal?

We gebruiken de Weegschaal voor de beoordeling van multifunctionele landbouwinitiatieven. Maar wanneer spreken we van multifunctionele landbouw? Als gemeente definiëren we multifunctionele landbouw als het combineren van agrarische activiteiten met de levering van producten en/of diensten. Deze producten en diensten hebben vaak een maatschappelijk karakter en er is direct contact tussen de agrariër en de klant. De activiteiten horen thuis op een agrarisch bedrijf of bouwen voort op de landbouwproductie. Een koppeling tussen de nieuwe activiteit(en) en de agrarische activiteiten is dus van belang voor een multifunctioneel landbouwinitiatief.

## Er zijn activiteiten waar we direct positief tegenover staan

Deze zijn benoemd in de algemeen positief advieslijst in **bijlage 1**. Komen deze activiteiten voor in een initiatief? Dan hoeft de Weegschaal niet toegepast te worden. Deze activiteiten krijgen altijd een positief advies. Wel moet er voldaan worden aan de gestelde randvoorwaarden bij deze activiteiten. De ruimtelijke procedure voor de aanvraag van deze activiteiten is afhankelijk van de regels voor het perceel in het Omgevingsplan.

## Deelgebied bepaalt welke activiteiten een positief advies krijgen

Het buitengebied van de Hoeksche Waard bestaat uit verschillende gebieden met elk hun eigen karakter en eigen waarden. Dit willen we behouden en versterken. Op basis van deze karakters en waarden is er per deelgebied gekeken welke activiteiten hier passen. Het resultaat is dat het per deelgebied verschilt welke activiteiten direct zijn toegestaan. Kijk in **bijlage 1** om erachter te komen in welk deelgebied uw initiatief zich bevindt.

## Combineren van activiteiten

Het is mogelijk dat op een perceel meerdere activiteiten worden gecombineerd. Hierdoor neemt de kans op een grotere invloed op de omgeving toe. Dit kan voor onwenselijke situaties zorgen. Wanneer een initiatief 3 of meer activiteiten op een perceel combineert, dan wordt dit initiatief altijd beoordeeld middels de Weegschaal. De agrarische activiteit maakt hier geen onderdeel van uit.

## Activiteit niet op de lijst?

Voor alle andere activiteiten wordt de Weegschaal toegepast. U kunt hierbij denken aan activiteiten als een zorgboerderij, zelf plukken of oogsten en de stalling en opslag van niet-agrarische producten.



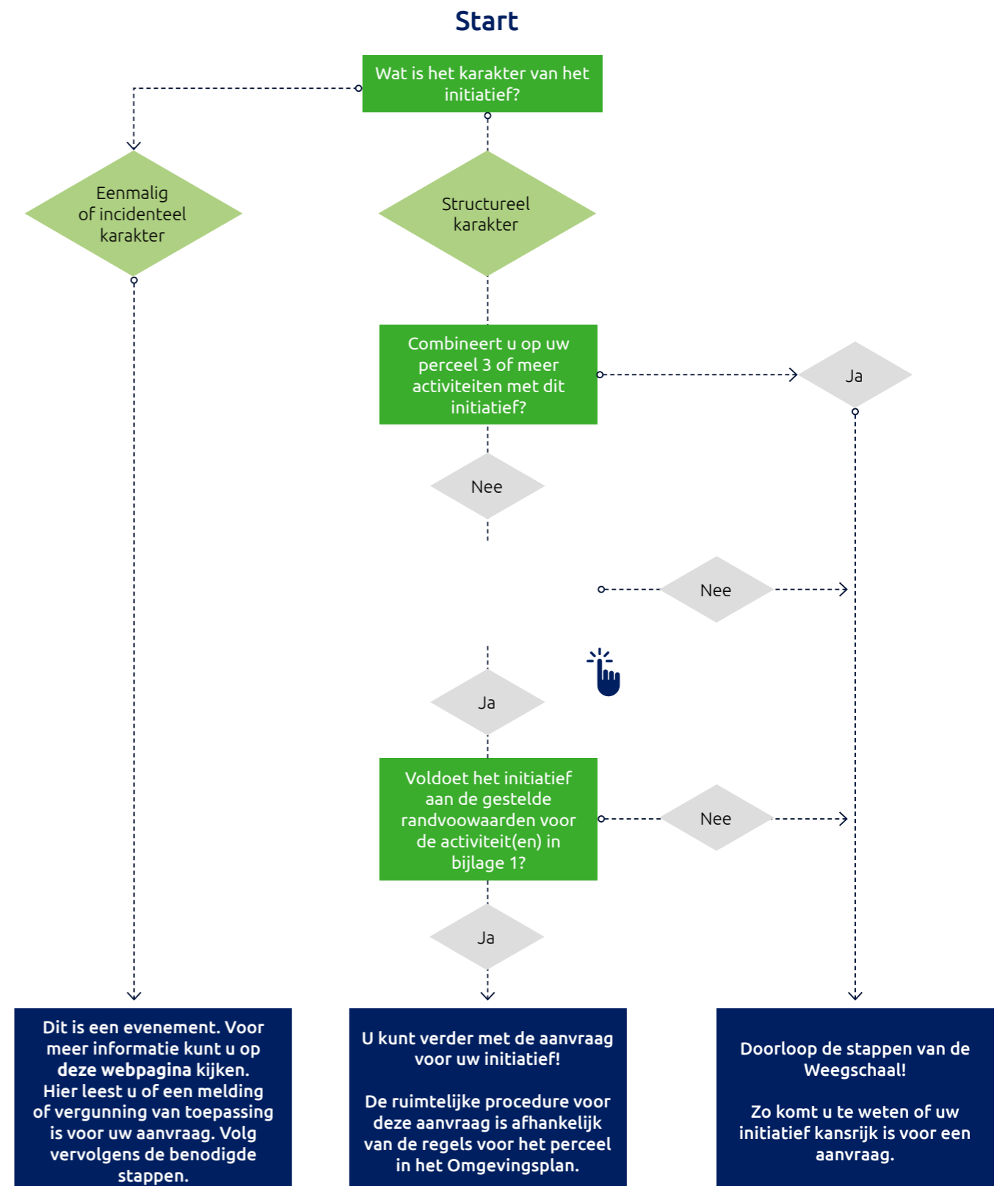
## Koppeling tussen uw initiatief en de agrarische activiteit

In de Hoeksche Waard vinden we het belangrijk dat er een sterke koppeling is tussen de agrarische activiteiten en de multifunctionele landbouwactiviteit(en). We toetsen daarom of er sprake is van een agrarische bedrijf op het perceel en of deze actief blijft naast het uitvoeren van de multifunctionele landbouwactiviteit(en). Dit doen we door te kijken of er volgens het omgevingsplan agrarische activiteiten toegestaan zijn op het perceel. Ook dient u aan te tonen dat er een functionerend agrarisch bedrijf gevestigd is.

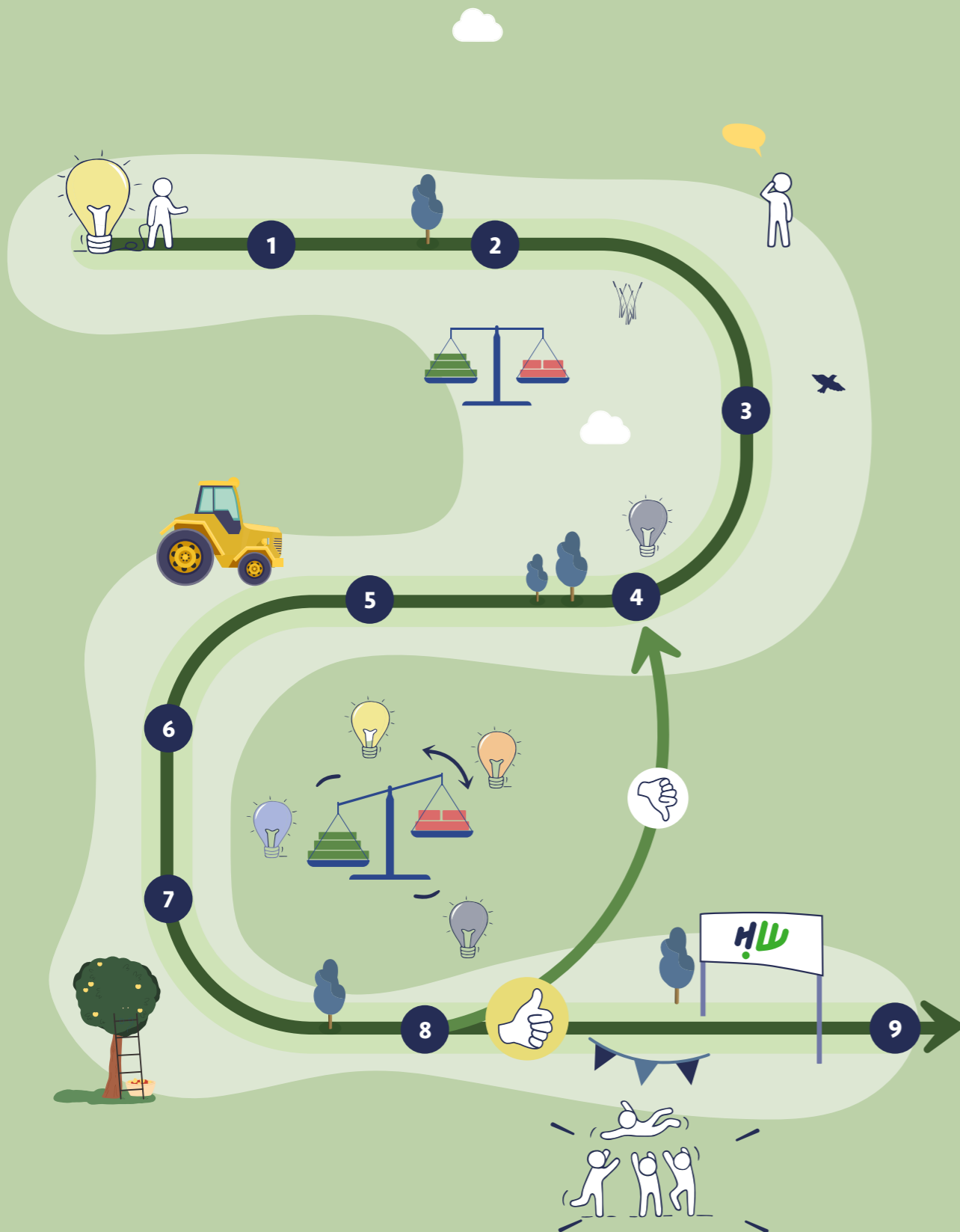
Voldoet u hieraan? Volg het stroomschema hiernaast om erachter te komen of de Weegschaal op uw initiatief van toepassing is.

## De Weegschaal vult u in met het werkboek

Wanneer de Weegschaal op uw initiatief van toepassing is, kunt u het Werkboek erbij pakken. In dit document vindt u de ambities en doelen voor het buitengebied van de Hoeksche Waard. Samen met de manieren waarop een initiatief invloed kan hebben op de omgeving. Vervolgens kunt u deze voor uw initiatief invullen. Zo kan een passende afweging gemaakt worden. Op de volgende pagina leest u welke stappen u doorloopt met uw initiatief.



# Het proces: van initiatief naar plan met de Weegschaal



- 1 Verkenning initiatief**  
U verkent uw initiatief middels de Weegschaal. In het werkboek vult u een korte vragenlijst in. Hiermee maakt u een passende selectie van de informatie die u dient aan te leveren over uw initiatief. De kans is groot dat niet alle inhoudelijke onderdelen van toepassing zijn.
- 2 Het initiatief uitwerken**  
Op basis van de resultaten van de vragenlijst vult u de voor u op maat gemaakte Weegschaal in. U onderbouwt op welke manier uw initiatief bijdraagt aan de doelen. En wat de invloed van het initiatief is op de omgeving. Hier kunt u ook aangeven welke maatregelen u treft om de invloed te minimaliseren. Mocht u nog niet alle informatie hiervoor hebben, dan kunt u dit eerst (laten) uitzoeken.
- 3 Intaketafel**  
De wenselijkheid van het initiatief wordt besproken. Uw onderbouwingen voor de toegevoegde waarde en invloed op de omgeving worden door ons gewaardeerd en afgewogen. Dit wordt vervolgens gebruikt om u aandachtspunten mee te geven voor de nadere uitwerking.
- 4 Omgevingstafel**  
De haalbaarheid van het initiatief wordt nader besproken.  
  
Hier kijken ook andere partijen en overheden mee met het initiatief, zoals de omgevingsdienst en het waterschap. Zij kijken naar verschillende aspecten die de haalbaarheid van het initiatief bepalen, waaronder milieu en veiligheid.  
  
U krijgt een overzicht van aandachtspunten voor de aanvraag mee.
- 5 Plan vormen**  
U werkt het initiatief uit tot een plan aan de hand van het advies van de Intake- en Omgevingstafel en de uitkomsten uit de Weegschaal.  
  
Bent u nog niet in gesprek gegaan met uw omgeving? Dan is dit het moment! Voor een goede beoordeling van uw initiatief is participatie noodzakelijk. Meer informatie over participatie? [Lees hier de handreiking participatie voor ruimtelijke initiatieven.](#)
- 6 Aanvraag indienen**  
Wanneer u een positief advies heeft ontvangen van de Omgevingstafel, kunt u een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor uw plan uitwerken en indienen.  
  
Hiervoor volgt u een reguliere of uitgebreide procedure. Dit is afhankelijk van het plan.
- 7 Advies opstellen**  
De casemanager stelt een advies en onderbouwing op basis van het advies van de omgevingstafel op. Vervolgens legt zij of hij deze voor aan het college.
- 8 Besluit nemen**  
Het bestuur (college of raad) besluit over de aanvraag omgevingsvergunning voor uw plan.  
  
Bij een negatief besluit kunt u zelf afwegen of u uw initiatief in aangepaste vorm opnieuw indient.
- 9 Aan de slag**  
Wanneer uw vergunning is verleend, kunt u starten met de realisatie van uw plan.  
  
Controleer wel of u nog aan wet- en/of regelgeving moet voldoen voor de uitvoering van de activiteiten binnen uw initiatief.

# Goed om te weten voordat u aan de slag gaat

Binnen het initiatievenproces wordt aan de hand van de Weegschaal en wet en regelgeving de afweging gemaakt of uw initiatief wenselijk en haalbaar is op uw perceel. Dit betekent niet altijd dat u bij een positief besluit meteen aan de slag kunt. U gaat namelijk een aanvullende activiteit uitvoeren. Aan het uitvoeren van deze activiteiten kunnen wetten en regels verbonden zijn waar u eerder niet mee te maken heeft gehad. Denk aan wetgeving omtrent zorg of horeca. Het kan zelfs zijn dat u bepaalde certificeringen nodig heeft of nog andere vergunningen moet aanvragen. Dit is afhankelijk van de activiteiten die u gaat uitvoeren. We zetten hieronder een aantal belangrijke aandachtspunten (niet uitputtend) op een rij:

## Plannen om te bouwen of slopen?

Wanneer u gaat bouwen, verbouwen of slopen dan is de kans groot dat u hiervoor een omgevingsvergunning nodig heeft. Of het noodzakelijk is kunt u nagaan via **het Omgevingsloket**. Het is goed om uw plannen voor het bouwen of verbouwen te benoemen bij de aanvraag voor uw initiatief. Zo kan dit in samenhang met de multifunctionele landbouwactiviteit(en) bekeken worden.

## Start u een horecabedrijf? Dan is een exploitatievergunning nodig

Wanneer u activiteiten op uw agrarisch perceel gaat uitvoeren die vallen onder horeca of verblijfsrecreatie, dan heeft u een exploitatievergunning nodig. Dit geldt voor elk horecabedrijf, ook als u geen alcohol aanbiedt! Meer informatie over een exploitatievergunning vindt u **hier**.

## Alcohol schenken? Vraag een alcoholwetvergunning aan

Voor het schenken van alcohol is een separate vergunning nodig naast een exploitatievergunning voor het horecabedrijf. Voor een alcoholwetvergunning worden er zowel eisen gesteld aan de leidinggevenden van uw onderneming als aan de inrichting van het gebouw. Daarbij kunt u het schenken van alcohol niet altijd combineren met andere activiteiten. U kunt bijvoorbeeld niet in dezelfde ruimte op de ene dag kinderopvang organiseren en de andere dag een café. Meer informatie over een alcoholwetvergunning vindt u **hier**.

## Let goed op de veiligheid binnen uw initiatief

U bent verantwoordelijk voor de veiligheid binnen uw initiatief. Het gaat hierbij om de veiligheid op uw perceel: voor uzelf, bezoekers en eventueel personeel. U kunt hierbij denken aan brandveiligheid of de veiligheid van speeltoestellen. Verkoopt u drink- of etenswaren? Dan krijgt u ook te maken met wet- en regelgeving omtrent voedselveiligheid.

## Beschermde dieren en/of planten op uw perceel? Let op!

Het is mogelijk dat op uw perceel beschermde dieren of planten aanwezig zijn. Activiteiten die buiten plaatsvinden, kunnen deze dieren of planten verstoren of beschadigen. Wanneer dit het geval is, is een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten nodig. Deze vraagt u aan bij de provincie. Wilt u weten of deze vergunning op uw activiteit(en) van toepassing is? Volg dan **het stappenplan van de RVO**. Voor veel van deze stappen kunt u hulp vragen van een ecologisch deskundige.

## Let op bij het organiseren van evenementen

Er zijn mogelijkheden om een evenement te organiseren naast uw multifunctionele landbouwactiviteiten wanneer deze aansluiten bij deze activiteiten. Wel hebben we als gemeente regels opgesteld voor evenementen. Deze zijn te vinden in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Het is afhankelijk van de eigenschappen van het evenement dat u wilt organiseren, of u het evenement moet melden of een evenementenvergunning moet aanvragen. **Hier** leest u meer over het melden of het aanvragen van een vergunning.

## Houd rekening met aanvullende regels vanuit vakorganisaties

De overheid is niet de enige partij waar u mee te maken kunt krijgen. Ook vakorganisaties hebben soms aanvullende brancheregels. Ze kunnen voorwaarden stellen over bijvoorbeeld kwaliteitscontrole, scholingsvereisten en gedrag.

**Let op!** Regels en wetten veranderen ook. U kunt vaak bij uw brancheorganisatie terecht voor aanvullingen op regelgeving.



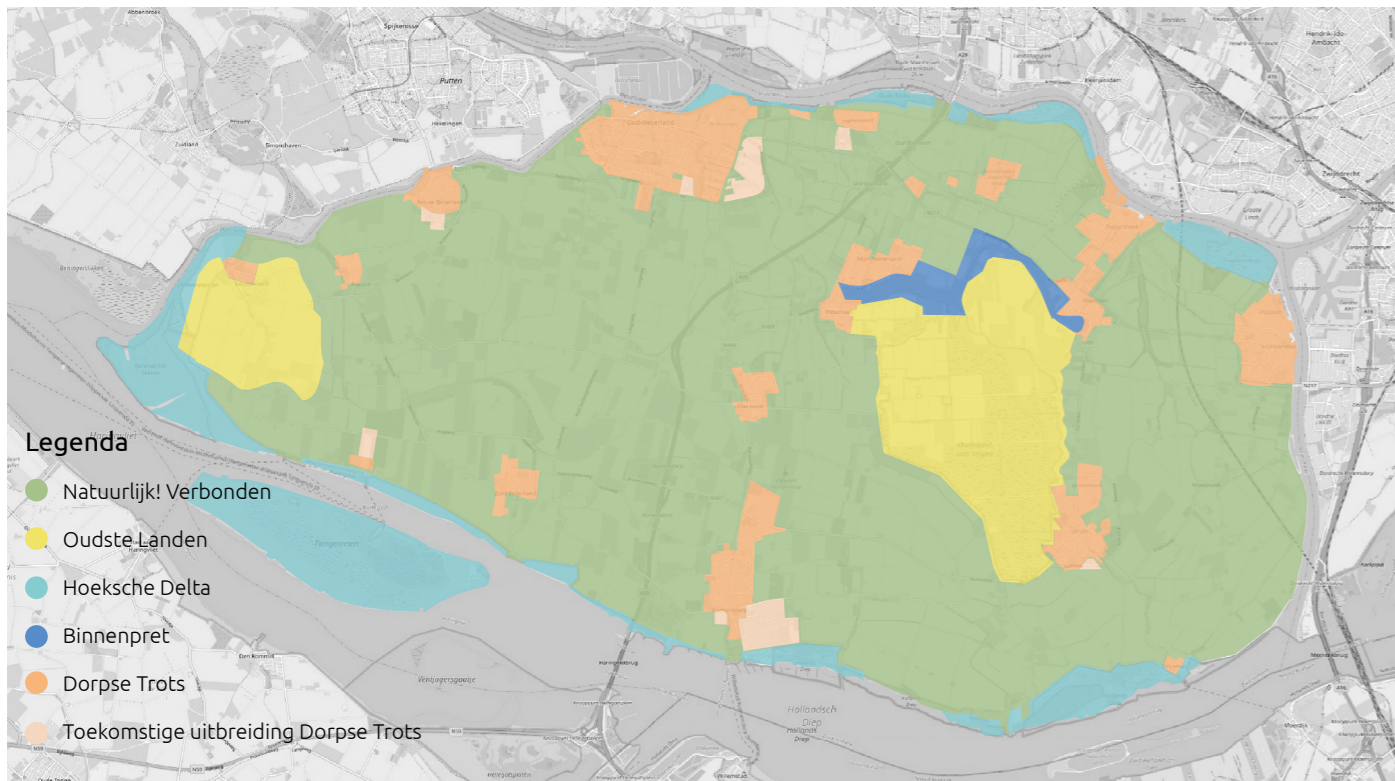
# Bijlage

## 1. Algemeen positief advieslijst voor multifunctionele landbouwactiviteiten

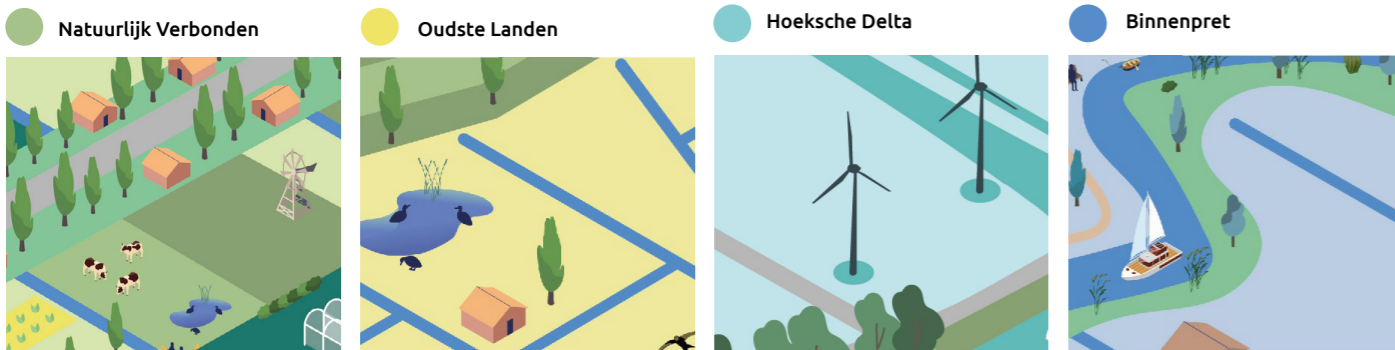
Op de volgende pagina's worden de activiteiten genoemd die in bepaalde deelgebieden direct een positief advies krijgen. Ook worden de randvoorwaarden per activiteit benoemd.

### Deelgebieden in het buitengebied van de Hoeksche Waard

Het buitengebied van de Hoeksche Waard bestaat uit 4 deelgebieden. Het deelgebied Dorpse Trots behoort niet tot het buitengebied. Elk deelgebied heeft zijn eigen kwaliteiten die wij willen behouden en versterken. Deze kwaliteiten bepalen welke activiteiten direct een positief advies krijgen en welke niet. Kijk goed in welk deelgebied uw initiatief zich bevindt.



- Legenda**
- Natuurlijk Verbonden
  - Oudste Landen
  - Hoeksche Delta
  - Binnenpret
  - Dorpse Trots
  - Toekomstige uitbreiding Dorpse Trots



### Boerderijverkoop

Activiteit	Randvoorwaarden	Deelgebied			
		Natuurlijk Verbonden	Oudste Landen	Hoeksche Delta	Binnenpret
Boerderijwinkel	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal 200 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan.</li> <li>Voor meerdere vestigingen is maatwerk nodig, gebruik hiervoor de Weegschaal voor multifunctionele landbouwinitiatieven.</li> <li>Activiteit dient binnen het bouwvlak plaats te vinden.</li> </ul>	✓	✓	✓	✓
Levering van agrarische producten aan huis		✓	✓	✓	✓
Langs de weg	<ul style="list-style-type: none"> <li>De voorschriften zoals vermeld in het Standplaatsenbeleid Hoeksche Waard 2020 zijn van toepassing.</li> </ul>	✓	✓	✓	✓

### Agrarisch kinderopvang

Activiteit	Randvoorwaarden	Deelgebied			
		Natuurlijk Verbonden	Oudste Landen	Hoeksche Delta	Binnenpret
Gastouderopvang (Als aan-huis-gebonden beroep)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal 100 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan.</li> </ul>	✓	✓	✓	✓

### Dagrecreatie

Activiteit	Randvoorwaarden	Deelgebied			
		Natuurlijk Verbonden	Oudste Landen	Hoeksche Delta	Binnenpret
Boerengolf	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal 200 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan.</li> <li>Gebruik van maximaal 20.000 m<sup>2</sup> aan onbebouwde gronden toegestaan.</li> </ul>	✓			✓
Wandel-, fiets- of ruiterspaden over het boerenland	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gebruik van het gehele boerenland aan onbebouwde gronden toegestaan.</li> </ul>	✓			✓

### Verblifsrecreatie

Activiteit	Randvoorwaarden	Deelgebied			
		Natuurlijk! Verbonden	Oudste Landen	Hoeksche Delta	Binnenpret
Bed & Breakfast	<ul style="list-style-type: none"> <li>Logiesaccommodatie voor maximaal 10 personen en bestaande uit maximaal 7 kamers.</li> <li>De voorziening dient in de bestaande bebouwing gerealiseerd te worden.</li> <li>De accommodatie mag niet functioneren als zelfstandige wooneenheid.</li> </ul>				
Kleinschalige camping	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal 100 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan.</li> <li>Maximaal 25 kampeereenheden met een maximaal gebruik van 5.000 m<sup>2</sup> op de onbebouwde gronden, aansluitend aan het bouwvlak.</li> <li>Gebruik alleen toegestaan in de periode 15 maart tot en met 31 oktober.</li> </ul>				

### Horeca

Activiteit	Randvoorwaarden	Deelgebied			
Daghoreca	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal 100 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan.</li> <li>Gebruik van maximaal 100 m<sup>2</sup> aan onbebouwde gronden toegestaan.</li> <li>Horeca is enkel gericht op het vergroten van het serviceniveau richting de klant/consument.</li> <li>Het is mogelijk om alcoholische dranken te schikken mits de onderneming voldoet aan de uitgangspunten van de Alcoholwet.</li> <li>De horeca heeft geen negatieve ruimtelijke impact op de omgeving en mag de bedrijfsvoering van de bedrijven in de omgeving niet belemmeren of tot overlast leiden voor omwonenden.</li> <li>De ondergeschikte horeca vindt plaats vanuit de bestaande bebouwing.</li> <li>De horeca heeft een dagfunctie. Activiteiten in de avond zijn niet toegestaan.</li> <li>Bij de realisatie van ondergeschikte horeca dient ook aandacht te zijn voor de landschappelijke inpassing.</li> </ul>				

### Educatie

Activiteit	Randvoorwaarden	Deelgebied			
Boerderijeducatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal 100 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan.</li> <li>Gebruik van het gehele boerenland aan onbebouwde gronden toegestaan.</li> </ul>				
Natuur- en milieueducatie rondleidingen, met mogelijk een klein bezoekerscentrum					

### Natuurbeheer

Activiteit	Randvoorwaarden	Deelgebied			
		Natuurlijk! Verbonden	Oudste Landen	Hoeksche Delta	Binnenpret
Blauwe diensten, zoals waterberging	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gebruik van het gehele boerenland aan onbebouwde gronden toegestaan.</li> </ul>				
Agrarisch natuur- en landschapsbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gebruik van het gehele boerenland aan onbebouwde gronden toegestaan.</li> </ul>				
Kruidenrijke en/of bloemrijke akkerranden	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gebruik van het gehele boerenland aan onbebouwde gronden toegestaan.</li> </ul>				

### Semi-agrarische activiteiten

Activiteit	Randvoorwaarden	Deelgebied			
Opslag en stalling van agrarische producten in de bestaande bebouwing	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal 500 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan.</li> </ul>				
Ambachtelijke be- en verwerking van agrarische producten	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maximaal 200 m<sup>2</sup> aan bebouwing toegestaan.</li> </ul>				



 gemeente  
Hoeksche Waard

